Утвержден

приказом Министра

информации и общественного развития

Республики Казахстан

от « » 2019 года

№

**Стратегический план**

**Министерства информации и общественного развития**

**Республики Казахстан**

**на 2020-2024 годы**

**Раздел 1. Миссия и видение**

**Миссией** Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан (далее – Министерство) является развитие и обеспечение устойчивого функционирования и безопасности единого информационного пространства, формирование конструктивных государственно-конфессиональных отношений, укрепление стабильности, развитие эффективной системы партнерства государства и институтов гражданского общества, выработка и эффективная реализация государственной молодежной и семейной политики.

**Видением** Министерства выступает эффективная государственная информационная политика, общественное согласие и общенациональное единство, наличие эффективных механизмов развития гражданского общества, повышения конкурентоспособности и социальной активности молодежи, укрепления института семьи, модернизация общественного сознания.

**Раздел 2. Анализ текущей ситуации и управление рисками**

**Стратегическое направление 1. Развитие отечественного информационного пространства**

**1.1. Основные параметры развития регулируемой отрасли или сферы деятельности**

Основным средством обеспечения доверия населения и вовлечения граждан в процесс осуществляемых государством реформ являются средства массовой информации и благоприятная медиа-среда.

В 2019 году Министерством проведена комплексная работа по актуализации реестра отечественных СМИ с целью получения достоверных и актуальных статистических данных о количестве зарегистрированных и действующих в стране СМИ.

По состоянию на 1 ноября 2019 года в Республике Казахстан зарегистрировано 3 621 СМИ. Подавляющее большинство в общей структуре 2 939 – составляют периодические печатные издания,161 – телеканалы, 72-радио, 449 - информационные агентства и сетевые издания.

По результатам социологических исследований, проведенных в
2018 году значительных изменений в структуре пользования различных источников для получения информации о событиях в стране за последние
5 лет не произошло.

В частности, исследования 2018 года показали, что лидирующие позиции в качестве источников информации для населения принадлежат таким информационным каналам, как республиканское телевидение, интернет и разговоры с родственниками, знакомыми, соседями и коллегами.

Следует отметить следующие колебания в структуре предпочтений респондентов в отношении источников информации за период наблюдений:

- среднем (средний балл по всем областям) ведущим источником информации для 35,00% участников опроса – основным источником информации является телевидение;

- для 29,00% респондентов является интернет;

- для 26,00% участников опроса, ведущим источником служит радио;

- для 10,00% респондентов ведущим источником информации о государственных программах, является газеты и журналы.

Основным источником получения информации о государственной политике и политических событиях респонденты называют телепередачи.

В части развития телерадиовещания в 2011 году введена в эксплуатацию сеть спутникового вещания «OTAU TV», которая обеспечивает 100%-ый охват территории республики, количество абонентов ОТАУ ТВ по состоянию на 1 декабря 2018 года составило более 1,4 млн.

С целью систематизации и повышения эффективности работы госорганов в информационном поле, повышения уровня взаимодействия государственных органов со СМИ Министерством в 2018 году по согласованию с госорганами и нацкомпаниями был разработан Единый республиканский медиа-план «Ел-жүрегi Астана», охватывающий все основные аспекты государственной информационной политики нашей страны. 12февраля 2019 года на заседании Правительства одобрен медиа-план на 2019 год «Жастар – еліміздің болашағы», приуроченный к проведению «Года молодежи».

В свою очередь, в целях организации эффективной информационно-разъяснительной работы по ключевым и стратегическим направлениям государственной политики в СМИ, Министерством на еженедельной основе формируется республиканский медиа-грид, который включает основные мероприятия на предстоящий период. К данному медиа-гриду уполномоченными государственными органами разрабатываются информационно-справочные материалы и списки спикеров, которые передаются в СМИ.

Кроме того, в 2018и 2019 годах в рамках государственного информационного заказа в целях повышения кадрового потенциала отечественной журналистики, а также повышения уровня взаимодействия госорганов со СМИ, в рамках казахстанской медиа недели «Astanamediaweek» были организованы семинары для сотрудников пресс-служб центральных и местных госорганов, национальных компаний и форум региональных СМИ.

Согласно принятому в декабре 2017 года Закону Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам информации и коммуникаций» внесены поправки в законодательство, направленные на развитие сразу трех отраслей: информации, связи и информатизации.

Практическая реализация Закона позволит:

- усилить механизмы защиты прав наших граждан в информационной сфере;

- совершить качественное изменение в деятельности средств массовой информации;

- увеличить их возможности по доступу к информации;

- обеспечить внутреннюю гармонизацию национального законодательства, что обеспечит более высокое качество его применения.

На сегодняшний день становится актуальным вопрос технологической модернизации сферы телерадиовещания.

Так, процесс технологической модернизации требует решение следующих задач:

- обновление вещательного ядра ТОО «Управляющая компания «Қазмедиа орталығы»;

- приобретение 14 современных транспортных телевизионных станций формата HD для региональных филиалов АО «РТРК» «Казахстан»;

- установка новых радиовещательных передатчиков для развития радиовещания;

- создание фонда, ответственного за хранение и реализацию видео и аудиоматериалов, произведенных в рамках государственного заказа.

**1.2. Анализ основных проблем**

По результатам социологических исследований и фокус-групп можно выделить следующие проблемные вопросы в работе отечественных СМИ.

*Первое.* Казахстанские каналы уступают зарубежным в подготовке программ документального, научно-популярного и интеллектуального формата. Результаты исследования показывают, что зарубежные каналы, включая российские, в основном востребованы благодаря развлекательному и научно-познавательному контенту: 4 из каждых 10 респондентов отдают предпочтение просмотру развлекательных и познавательных передач на зарубежных каналах.

Доля потребителей аналогичного контента на казахстанских каналах не превышает 50%: развлекательные передачи предпочитают смотреть 49%, научно-познавательные – 43% опрошенных.

*Второе.* Непрофессионализм казахскоязычной тележурналистики. Участники фокус-групповых дискуссий сетуют на случаи посредственного владения казахским языком телеведущих, ошибках в казахском переводе, новых словах, смысл которых не понятен.

*Третье.* Низкий уровень интереса к печатным СМИ. Так, большинство опрошенных не читают газеты. Газеты, журналы читают 73% респондентов от 65 и старше.

*Четвертое.* Радио в силу своей спецификации и объективных причин остается невысоко востребованным в качестве СМИ. Например, по результатам социологического исследования предпочтение радио отдают 10,36 % респондентов г. Шымкент, 9,00 % респондентов Акмолинской области, 8,99 % респондентов Западно-Казахстанской области. В среднем низкие показатели использования радио в качестве СМИ наблюдаются на всей территории Республики Казахстан.

*Пятое.*Сегодня актуальным становится вопрос технологической модернизации. Техническое обеспечение отрасли телерадиовещания осуществляется технологической площадкой «Қазмедиаорталығы», инфраструктура которого предназначена для производства медиаконтента и бесперебойного вещания всех государственных телевизионных каналов.Нередко возникают проблемы с уровнем качества и оперативного получения информации населением из-за сбоя в вещании государственных телеканалов.

На сегодня, сетевое, видео и серверное оборудования с их технологическими мощностями и программным обеспечением, составляющие ядро вещательного комплекса, запущенного в 2011 году, претерпевают физический и моральный износ.

Ежегодно технологический вещательный комплекс нуждается в технической поддержке – замене некоторых деталей, обновлении программного обеспечения и т.д. Из года в год эксплуатируемая модель вещательного комплекса устаревает. На сегодняшний день риск срыва вещательного процесса приближен к 80%. Основными потребностями в инфраструктурной области являются постоянная модернизация и обновление существующих мощностей. Стоит острая необходимость в модернизации существующего вещательного комплекса.

Превышение установленного срока эксплуатации грозит не только значительным увеличением затрат на обслуживание и ремонт по причине частых поломок вследствие износа, возникновением трудностей с поиском запасных частей вследствие морального устаревания техники, но и несоответствием данной техники требованиям современного программного обеспечения. К тому же, большинство браков в эфире происходят из-за сбоев в работе локальных машин управления системами автоматизации (компьютеров). При превышении предельно допустимой нагрузки компьютеры начинают работать медленно или с перебоями.

 Устаревшие рабочие станции создают существенную угрозу безопасности системы, они также могут серьёзно уменьшить производительность системы автоматизации.

Согласно заключению независимых сторонних экспертов: 20% коммутационного оборудования не подлежит ремонту, 80%− изношенона 80%; 7% студийных камер не подлежит ремонту, 93% − изношено на 70%; 33% камер ТЖК не подлежит ремонту, 67% − изношено на 50%; по видео микшерам: 21% не подлежит ремонту, 79% − изношено и не подлежит обновлению.

Запущенное в 2011 году оборудование, 2009 года выпуска, с жизненным циклом 7 лет (оборудование работает без перерывов 365 дней в году, 24/7), к 2020 году имеет риск отказа работы, что приведет к срыву эфирного вещания на 100 %.

Необходимо обновить ядро вещательного оборудования, системы автоматизации вещания, инфраструктуры и программного обеспечения. Это обеспечит его устойчивое функционирование и высокотехнологичное телепроизводство для населения Республики Казахстан. А именно: бесперебойное вещание всех государственных телеканалов, увеличение оперативности новостных программ, возможность перехода производства в формат 4К, 100% отсутствие браков в эфире, увеличение объема обрабатываемой информации в 4 раза, увеличение доли телесмотрения сферы телерадиовещания.

Во-вторых, на сегодняшний день из 14 региональных филиалов АО «РТРК»Казахстан» в 4 филиалах имеются мобильные телевизионные спутниковые станции (МТСС) на базе авто Mercedes Sprinter, а в 10 филиалах используются транспортируемые телевизионные спутниковые станции (ТТСС чемоданный вариант).

Данные технические средства в эксплуатации с 2007-2008 гг и имеют неудовлетворительное и ненадежное состояние систем.

Кроме того, МТСС и ТТСС работают в SD-формате (4:3) стандарта DVB-S/MPEG2 и не имеют возможности обеспечивать съемку и вещание в высоком качестве.

Комплектация данных МТСС и ТТСС морально устарело и не соответствует современным требованиям к производству телевизионных трансляций по количеству камер, наличию специализированных систем повторов, камер для замедленной съемки и исходя из этого не может быть использована для съемки крупных спортивных и общественно-политических мероприятий.

Таким образом, для организации качественной, бесперебойной съемки спортивных, культурных, развлекательных мероприятий и особо важных мероприятий с участием Главы Государства необходимо приобретение современных телевизионных станций.

В этой связи, возникает необходимость приобретения 14 современных транспортных телевизионных станций (далее ТТС) формата HD для региональных филиалов телеканала.

В-третьих, в связи с низким охватом населения страны государственными радиопрограммами, в некоторых приграничных регионах существует проблема проникновения зарубежных радиопрограмм. Например, на приграничных территориях Южно-Казахстанской и Жамбылской областей население имеет возможность приема 16-18 Узбекских и Кыргызских радиопрограмм, Восточно-Казахстанской и Алматинской областей от 2 до 6-ти Китайских радиопрограмм, Павлодарской, Костанайской и Актюбинской областей до 16 российских радиопрограмм.

На сегодня Казахстан отстает от стран ближнего и дальнего зарубежья по количеству и качеству принимаемых населением радиопрограмм. Радиовещание осуществляется в FM диапазоне и концентрируется в основном в крупных городах. Например, в Алматы на разных частотах в FM диапазоне вещается 17 радиопрограмм, в то же время, большая часть населения страны могут слушать всего 1-2 государственные радиопрограммы («Казахское радио», радио «Шалкар»). Коммерческие радиоканалы не заинтересованы в трансляции своих программ в населенных пунктах ниже областного центра в связи с отсутствием рекламодателей, в отличие от государственных радиоканалов, перед которыми стоит задача по максимальному охвату населения и территории. Для распространения телевидения на сети используется более 3220 телевизионных передатчиков, для радио всего – 489 радиовещательных (далее – РВ) передатчиков. На данный момент радиовещанием обеспечен охват всего 27% территории РК. Как телевидение, которое ориентируется на охват населения, радио должно также ориентироваться и на охват территории. Данный подход обеспечит решение информационных, социальных и культурных задач.

Действующая сеть радиовещания развивается в аналоговом форматев полосе частот FM диапазона, востребованность которой обусловлена максимальной обеспеченностью населения данными радиоприемниками и возможностью трансляции стереосигнала в достаточно высоком качестве.

Всего на сети АО «Казтелерадио» 501FMпередатчиков:

Сеть государственного радиовещания представлена 307 радиопередатчиками FM диапазона (далее – ПРД), находящиеся в собственности АО «Казтелерадио»:

* + ‎«Казахское радио» - 241 ПРД (88,7 % охвата населения);
	+ радио «Шалқар» - 62 ПРД (64% охвата населения);
	+ радио «Астана» - 1 ПРД в г. Астана;
	+ радио «Classic» - 3 ПРД в городах Астана, Алматы, Актау.

Государственными радиостанциями охвачены все областные центры и крупные населенные пункты. Из 7222 населенных пунктов страны «Казахским радио» не охвачено 3502, или 48,5% населенных пунктов, а радио «Шалкар» не транслируется в 5699 или 79% населенных пунктов страны.

Около 1,9 млн. граждан страны лишено возможности получать официальную и достоверную информацию из государственных источников посредством радио «Казахское радио» и порядка 6 млн. человек посредством радио «Шалкар».

Существующая национальная сеть радиовещания включает в себя передатчики различных производителей, различной модификации с разным сроком службы и различными антенно-фидерными устройствами. Требуется замена порядка 50% передатчиков государственных радио («Казахское радио») со сроком службы более 7 лет.

Из 827 антенно-мачтовых сооружений сети FM радиовещания половина требует проведения капитального ремонта. Из 221 антенно-фидерных устройства требует замены более 70 устройств (28% парка АФУ).

Из 27 моногородов страны в четырёх моногородах организована трансляция двух государственных радиопрограмм «Казахское радио» и радио «Шалкар». Шесть моногородов не вошли в частотно-территориальный план цифрового эфирного телевещания (далее - ЧТП ЦТВ). В 17 моногородах в рамках Проекта планируется развитие и модернизация сети радиовещания государственной программы «Казахское радио».

Из 160 районных центров страны в 76 центрах население имеет возможность принимать сигнал госпрограммы «Казахское радио» и в 10районных центрах – радио «Шалкар».

В этой связи, необходимо провести работу по установке 1394 новых радиовещательных передатчиков на программах «Казахское радио» и радио «Шалкар», провести замену и умощнение 118 ПРД. Нужна замена антенно-фидерных устройств на 105 РТС.

Реализация данного проекта позволит добиться охвата не менее 95% населения Республики Казахстан государственными программами радиовещания «Казахское радио» и радио «Шалкар».

**1.3. Управление рисками**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели** | **Мероприятия по управлению рисками** |
| *1* | *2* |
| Подрыв доверия населения к официальным источникам информации путем распространения заведомо ложной информации  | - проведение правового мониторинга и анализа национального информационного пространства;- формирование новой модели взаимодействия СМИ и государственных органов. |
| Низкий уровень информационно-разъяснительной работы в интернете | Разработка методических рекомендаций для государственных органов по повышению уровня присутствия государственных органов в национальным сегменте сети интернет.  |

**Стратегическое направление 2. Регулирование отношений в сфере религиозной деятельности, взаимодействие с религиозными объединениями и укрепление общественного согласия и общенационального единства.**

**2.1. Основные параметры развития регулируемой отрасли или сферы деятельности.**

Сформированы конструктивные государственно-конфессиональные отношения, основанные на равенстве всех перед законом, невмешательстве во внутренние дела религиозных объединений и уважительном отношении к религиозным убеждениям.

Налажено эффективное взаимодействие с субъектами религиозной деятельности в рамках Закона Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях».

Осуществляется координация деятельности местных исполнительных органов в сфере религии.

Определен порядок регулирования религиозной деятельности в соответствующих стандартах оказания государственных услуг.

В 2019 году 6 государственных услуг из 7, оказываемых в сфере религиозной деятельности переведены на электронный формат. В частности, автоматизированы государственные услуги по проведению религиоведческой экспертизы, регистрациии перерегистрации лиц, осуществляющих миссионерскую деятельность,выдаче решения об утверждении расположения специальных стационарных помещений для распространения религиозной литературы и проведения религиозных мероприятий за пределами культовых зданий (сооружений), выдаче решения о строительстве и перепрофилировании культовых зданий (сооружений).

Осуществляется реализация Концепции государственной политики в религиозной сфере на 2017-2020 годы, определившая стратегические направления государства в религиозной сфере на среднесрочный период. На ее основе проводится работа по созданию удобных условий для деятельности религиозных объединений, повышается ответственность за радикализм, укрепляются принципы светского государства.

В 2019 году создан «Центра Н. Назарбаева по развитию межконфессинального и межцивилизационного диалога». Основная деятельность центра направлена на обеспечение толерантных отношений в религиозной сфере, а также популяризацию идей Съезда лидеров мировых и традиционных религий.

Вместе с тем, в целях совершенствования и систематизации проведения религиоведческой экспертизы Министерством на базе действующих подведомственных организаций был создан «Центр религиоведческой экспертизы».

Граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства осуществляют миссионерскую деятельность на территории страны после прохождения регистрации. Количества зарегистрированных миссионеров составил в 2017 г. - 608, в 2018г. – 561, в 2019 г. – 546.

Упорядочена система проведения богослужений, религиозных обрядов и собраний, которые осуществляются только в культовых зданиях (сооружениях), на отведенной им территории, либо в согласованных с местными исполнительными органами помещениях за пределами культовых зданий (сооружений).

Регламентировано утверждение местными исполнительными органами порядка расположения специальных стационарных помещений для распространения религиозной литературы и иных информационных материалов религиозного содержания, предметов религиозного назначения. Всего по республике определено 258 специальных помещений.

Определены механизмы принятия решений по строительству культовых зданий (сооружений), их месторасположения, а также перепрофилирования (изменения функционального назначения) зданий (сооружений) в культовые здания (сооружения).

Министерством осуществляется деятельность по обеспечению соблюдения субъектами религиозной деятельности действующего законодательства РК в религиозной сфере. В рамках этой работы ведется регистрация религиозных объединений, культовых сооружений, миссионеров.

В целом по стране наблюдается динамика роста количества религиозных объединений и их филиалов. В частности, в 2017 г. – 3 687, в 2018 году - 3720, в 2019 году – 3738 объединений, представляющих 18 конфессий. Из них 2611 – исламские, 339 – православные, 86–католические, 591 – протестантские, 60 – Свидетелей Иеговы, 26 – Новоапостольскую церковь, 9 – Общество Сознания Кришны, 7 – иудейские, 6- Бахаи, 2 – Буддизм, 2 – Церкви Иисуса Христа Святых последних дней (мормоны),1 – Муниты.

В Республике функционируют 3 534 культовых сооружений, из которых 2626 – мечетей, 303 – православных храмов и 109 – католических церквей, 402 – протестантских молитвенных домов, 57 – молитвенных дома Свидетелей Иеговы, 24 – молитвенных домов Новоапостольской церкви, 6 – синагог, 3 – молитвенных дома Бахаи, 2 – молитвенных дома РО «Общество сознания Кришны», 2 – буддийских храма.

В религиозной сфере налажена система осуществления религиоведческой экспертизы, с целью противодействия распространению экстремистской религиозной литературы на территории страны. Проведение экспертизы регламентировано подзаконными актами, содержащими стандарты и регламенты, этапы и механизмы организации и проведения экспертизы.

В 2017 году на 4332 (отрицательное заключение получили - 196), а в 2018 года на 5449 (отрицательное заключение получили - 488) материалов. За 9 месяцев 2019 года проведена религиоведческая экспертиза на 3275 материала, из которых отрицательные – 221, положительные – 2012, не религиозного содержания – 966, на иностранном языке – 86.

За 9 месяцев 2019 года проанализировано содержание более 3342 интернет-ресурсов, из числа которых, выявлено 2361 ссылок интернет-ресурса, содержащие материалы противоправного характера.

В рамках разъяснения государственной политики в сфере религиозных отношений налажена разно уровневая информационно-разъяснительная работа. Во взаимодействии с местными исполнительными органами во всех регионах республики созданы информационно-разъяснительные группы. В их состав вошли представители местных исполнительных органов, правоохранительных структур, духовенства, научной общественности, теологи и религиоведы.

Членами данных групп в 2017 году проведено около 35 тыс. разноформатных мероприятий с охватом 2,5 млн. граждан, в т.ч. среди молодежной аудитории организовано более 13 тыс. мероприятий с охватом более 1 млн. молодых казахстанцев.

В 2018 году был проведен анализ качества проводимой информационно-разъяснительной работы на местах, в результате которого выявлена низкая квалификация лекторов региональных информационно-разъяснительных групп (ИРГ).

За 2018 год с участием членов РИРГ проведено более 312 мероприятий практически во всех регионах страны с охватом около 18,5 тыс. представителей различных категорий населения. Также были организованы 113 профилактических мероприятий среди верующих женщин с охватом более 4,5 тыс. человек.

В ходе работы ИРГ сохранен принцип акцентирования общепрофилактических мероприятий на молодежную аудиторию *(50% направленность всех проводимых профилактических мероприятий)*. Так, в 2018 году проведено 14,5 тыс. мероприятий с общим охватом более 850 тыс. представителей молодежи.

В разъяснительной работе акцент сделан на адресную работу среди проблемной части молодежи, в том числе безработной, самозанятой и неорганизованной ее части.

Кроме того, акцент в профилактической работе уделен также детским домам и интернатам. Так, в 2018 году организовано 92 мероприятия с охватом 3,7 тыс. чел.

В 2018 году день общее количество региональных ИРГ составило 211 в составе 2623 человек.

За 2018 год с участием членов региональных ИРГ было проведено более 38 тысяч мероприятий (530 конференций, 2363 семинаров, 1532 круглых столов и свыше 15 585 встреч с различными категориями граждан) с охватом 2 млн. 100 тысяччел.

В ходе работы ИРГ сохранен принцип акцентирования общепрофилактических мероприятий на молодежную аудиторию *(50% направленность всех проводимых профилактических мероприятий)*. Так, в 2018 году проведено 14 480 мероприятий с общим охватом более 850 тысяч представителей молодежи.

По состоянию на 4 квартал 2019 года количество региональных ИРГ составляет 234 в количестве 2670 человек.

За 9 месяцев т.г. с участием членов региональных информационно-разъяснительных групп по вопросам религий проведены более 1,4 млн. различных форматных мероприятий (в том числе 9 тыс. встреч, 4,4 тыс. лекций, 1,5 тыс. семинаров, 888 круглых столов, 318 конференций и других 8,5 тыс. мероприятий) с охватом более 24,7 тыс. человек.

Также были проведены разъяснительные мероприятия среди молодежи. Всего проведено более 8,3 тыс. мероприятий, охвачено более 393 тыс. человек.

Для работы с журналистским сообществом создан Методический совет по освещению в СМИ религиозной тематики. Два раза в год проводятся семинар-тренинги для представителей СМИ. Для СМИ разработаны методические рекомендации по освещению событий, связанных с религиозным экстремизмом и терроризмом.

В печатных и электронных СМИ регулярно размещаются материалы по разъяснению государственной политики в сфере религии и вопросов противодействия религиозному экстремизму и терроризму.

За последние три года центральными и региональными СМИ выпущено свыше 80 тыс. разноформатных материалов, из них в информационных агентствах и интернет-пространстве более 42 тыс., на радио и телевидении более 8 тыс., в печатных СМИ 22 тыс. материалов (2018 год – более 48 тыс., 2017 год – более 42 тыс., 2016 год – более 31 тыс.) (диаграмма 1).

*Диаграмма 1. Количество публикаций центральных и региональных СМИ*

С целью контрпропаганды идей религиозного экстремизма, популяризации традиционных духовно-нравственных ценностей в 2013 году запущен интернет-портал «Е-islam» (в 2017 году переименован в Kazislam), который за период своей деятельности стал популярным информационным ресурсом. В 2017 году – 778 тыс. посещений, по итогам 2018 года – более 549 тыс. посещений. Большинство пользователей ресурса являются жителями Казахстана – 92,2%, РФ – 2,9%, Турции – 2%, США – 1,2%, Киргизия – 0,7 %, Украины – 0,3%.

С 2016 года интернет-порталом «Kazislam» подготовлено и опубликовано более 12 тыс. информационных материалов, которые направлены на предоставление верующим или интересующимся религией гражданам неискаженной информации о духовно-культурных ценностях традиционного ислама, духовности и культуры, а также сведений, раскрывающих деструктивные идеи и деятельности исламских течений радикального характера. Общее количество посетителей портала составляло
1 026 199 в учетной записи GoogleAnalytics.

С 2017 года реализовывается социальный проект «Организация и проведение информационной работы в СМИ по продвижению светских ценностей и развенчиванию идей радикальных религиозных течений».

Данный проект позволил провести разноплановую работу в медийном пространстве. Так, было разработано и растиражировано 100 демотиваторов в социальных сетях и мобильных мессенджерах. В рамках проекта ведется сопровождение 4-х популярных сообществ («Қазақстандінтанушылары/Религиоведы Казахстана», «Дінжәнезаман/Религия и современность», «Дінәлемі/Мир религий», «Өміржайлы») по обсуждению религиозной тематики в социальных сетях «Facebook.com», «В Контакте», «Twitter» с читательской аудиторией более 250 тысяч человек. Всего в данных сообществах было опубликовано свыше 6 тыс. разноформатных материалов.

Обеспечена работа по открытию и сопровождению 12 аккаунтов и сообществ на платформах «ВКонтакте», «Facebook», «Twitter», «Yvision.kz» и 2 каналов на хостингах «Youtube.kz», «Kaztube.kz».

По состоянию на 3 квартал 2019 года общая аудитория составляет более 295 584 тысяч подписчиков, количество читательской аудитории имеет ежедневный прирост благодаря постоянному обновлению контента и техническому сопровождению, в т.ч. редизайну страниц. Суммарное количество читательской аудитории 6 сообществ 3 аккаунтов возросло на 15 066 пользователей.

В рамках проводимой работы по повышению религиозной грамотности населения, следствием которого указывается открытие возможностей манипулирования сознанием граждан различными деструктивными силами, Министерством усилено взаимодействие с Духовным управлением мусульман Казахстана (далее – ДУМК), как ключевого субъекта оказания влияния на основную часть верующего населения страны.

ДУМК принята Концепция развития ДУМК до 2020 года, направленная на регулирование дальнейшей деятельности муфтията и его имамов. Дальнейшая работа ДУМК, от которого во многом зависят процессы в мусульманской среде, будет направлена на реализацию ряда общественно-важных проектов.

В рамках реализации Государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму на 2017-2020 гг. в целях снижения условий, способствующих экстремистским проявлениям разрабатывается пакет изменений и дополнений в законодательство в сфере религиозной деятельности. Так, в рамках реформ проведенных ДУМК в учебно-методические программы медресе помимо обязательных религиозных предметов включены светские дисциплины.

Совместно с местными исполнительными органами обеспечено соблюдение действующего законодательства всеми субъектами религиозной деятельности. Проведена работа по разъяснению религиозным лидерам требований законодательства. Министерством проведены десятки встреч с представителями мусульманского духовенства, православия, католицизма, различных протестантских и нетрадиционных объединений. Местными исполнительными органами на регулярной основе организованы встречи на местах.

Выстроена система дерадикализации граждан, включающая в себя индивидуальную работу с лицами, подверженными радикальной идеологии. С 2014 года действует республиканский реабилитационный центр «Ақниет» по дерадикализации осужденных за экстремизм и терроризм. Центр координирует реабилитационную работу по всей стране, созданы его представительства в Карагандинской, Мангистауской областях и г. Алматы.

В регионах действуют 20 центров по оказанию консультативной и психологической помощи, пострадавшим от деструктивной религиозной деятельности.

*Справочно: Аналогичная практика существует во многих странах мира, где имеются зарубежные НПО и центры, занимающиеся информационно-разъяснительной и реабилитационной работой в отношении приверженцев деструктивных религиозных течений. Так, эффективно работает в Саудовской Аравии «Центр реабилитации пациентов» (Care Rehabilitation Center), деятельность которого направлена на реабилитацию лиц, участвовавших боевых действиях в Сирии и других зонах конфликта. Также действуют «Международный центр по борьбе с насильственным экстремизмом «Hedayah» и центр «Sawab» в Объединенных Арабских Эмиратах, «Международный контртеррористический центр в Гааге» (The International Centre for Counter-Terrorism – The Hague (ICCT)) в Голландии и др.*

Уполномоченным органом в сфере религии областей и гг. Нур-Султан, Алматы и Шымкент разработаны комплексные планы, включающие мероприятия по реабилитации лиц, попавших под влияние нетрадиционных религиозных течений. Также региональными управлениями по делам религий ведется профилактическая работа в рамках разработанных планов индивидуальной работы с лидерами и активистами деструктивных религиозных течений.

В рамках организации информационно-разъяснительной и реабилитационной работы в учреждениях Уголовно-исправительной системы региональными Управлениями по делам религий в 2018 году было организовано более7645 встреч с охватом более 32 тыс. человек (из них индивидуальных встреч – 5663, общепрофилактических встреч –1982). Общее количество разубежденных лиц – 286. В результате проводимой комплексной работы наметилась определенная тенденция перехода населения в традиционный ислам.

В 2019 году в рамках организации информационно-разъяснительной и реабилитационной работы в учреждениях уголовно – исполнительной системы местными уполномоченными органами в сфере религиозной деятельности совместно с Духовным управлением мусульман Казахстана в 3 квартале 2019 года организовано 1934 встречи с охватом 4935 человек (в том числе личные встречи-1496 человек, в общем профилактическом формате проведено 438 встреч с охватом 4078 человек). Общее количество реабилитированных лиц-136.

Осуществляется работа в рамках специальной гуманитарной операции «Жусан», в ходе которой из Сирии были вывезены 595 казахстанских граждан, включая 406 детей, 156 женщин и 33 мужчины.

Посредством реализации государственного социального заказа с
2013 года налажена работа «Горячей линии - 114» по оказанию консультативной и практической помощи в сфере религиозных отношений.

В 2017 году 5 человек Центра из числа сотрудников офиса прошли месячный курс по квалификации «основы психологии личности», на предмет психологического консультирования пострадавших от манипулирования.

В 2018 году Информационно-консультативным центром было осуществлено 3012 консультаций по вопросам религиозной сферы.

В 2019 году проект реализуется с июня по ноябрь 2019 года в рамках государственного гранта общественным фондом «Ізгіліктіістер», общее количество звонков – 1915.

В религиозной сфере ведется работа по мониторингу казахстанского сегмента сети Интернет на предмет наличия нарушений действующего законодательства в сфере религии.

*Диаграмма 2. Анализ интернет-ресурсов на наличие материалов противоправного характера*

В целом, Министерством обеспечивается соблюдение действующего законодательства всеми субъектами религиозной деятельности. Благодаря проводимой разъяснительной работе в центре и на местах наблюдается положительная тенденция снижения количества правонарушений в религиозной сфере. Так, в 2017 году выявлено 311 фактов, из которых большая часть административных правонарушений касается ст.490 Кодекса «Об административных правонарушениях» (КоАП), в части распространения религиозной литературы, предметов религиозного назначения (продажа сувенирных изделий: нательные крестики, иконки, четки и т.д.).

В 2018 году выявлено 137 фактов административных правонарушений в сфере религиозной деятельностииз которых правоохранительными органами по статьям 453, 489 КоАП РК выявлено 24 факта.

Укреплению авторитета Казахстана на международном уровне способствует проведение Съездов лидеров мировых и традиционных религий, которые проходят каждые три года по инициативе Главы государства в г. Нур-Султан. I Съезд состоялся 23-24 сентября 2003 г., II Съезд – 12-13 сентября 2006 г., III Съезд – 1-2 июля 2009 г., IV Съезд – 30-31 мая 2012 г., V Съезд – 10-11 июня 2015 г., VI Съезд – 10-11 октября 2018г. Участниками Съезда стали главы крупнейших конфессий мира, известные политики и представители международных организаций. По итогам Съездов принимаются совместные Декларации и Обращения участников, которые призывают общественность способствовать установлению межрелигиозного и межцивилизационного диалога, направленного на улучшение взаимопонимания и уважения.

18 сентября 2019 года в Нур-Султане в рамках подготовки к VII Съезду лидеров мировых и традиционных религий состоялось заседание Секретариата.

Участники заседания обсудили повестку дня запланированного на 2021 год VII Съезда лидеров мировых и традиционных религий, а также выработали план работы в межсъездовский период.

Изучением религиозных процессов, происходящих в стране, занимается Форум религиоведов Казахстана, который способствует решению актуальных вопросов в сфере религий. Для налаживания дальнейшего диалога с представителями научного и экспертного сообщества страны в декабре 2018 года состоялся Форум религиоведов Казахстана, в ходе которого были выработаны рекомендаций и предложения по интеграции усилий государственных, общественных, научных, религиозных и других социально значимых институтов страны в вопросах религии, являющейся важным духовно-нравственным регулятором общества. Эффективно действуют Советы по связям с религиозными объединениями на областном, городском и районном уровнях.

В целях изучения текущей тенденции межэтнических отношений Министерством в течение года ежеквартально проводятся социологические исследования по оценке состояния межэтнических отношений в казахстанском обществе.

В 2016 году по инициативе Президента Республики Казахстан
Н.А. Назарбаева учрежден новый праздник – День благодарности, ориентированного на сохранение и развитие единства казахстанского народа на основе общей истории.

Одним из масштабных консолидирующих мероприятий 2017 года стал республиканский Форум патриотов Казахстана «Туғанжер! Туғантіл! Туған ел!» с участием делегатов со всех регионов страны, представителей творческой интеллигенции, спортивной общественности, молодежи.

27 апреля 2018 года подписан Закон Республики Казахстан
«Об Ассамблее народа Казахстана», указом Президента утверждена Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2025 года) с соответствующим Планом мероприятий до 2021 года.

В 2018 году приняты поправки в Закон Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана» и Концепцию развития АНК. Они были направлены на расширение участия граждан в её управлении на уровнях районов, на повышение статуса самодеятельных этнических коллективов, конкретизации полномочий институтов АНК в процессах медиации и благотворительности на местах.

Введено понятие «Этнокультурное объединение Ассамблеи» и нормы по «общественной аккредитации этнокультурных объединений при АНК», что расширило сферу правового поля АНК. Это открыло окно возможностей для более свободной представленности народных интересов через институт АНК.

Законом определены приоритеты АНК в сфере благотворительности и медиации, что урегулировало региональную практику в этих вопросах. Также дан стимул для более глубокой проработки законодательства по данным направлениям. Четко определен исполнительный орган АНК и порядок его взаимодействия с госорганами и другими структурами. Расширены возможности этнических групп делегировать своих представителей на самый высокий уровень управления АНК.

Во всех регионах созданы благоприятные условия для развития культуры и языков различных этносов. Сегодня в Казахстане действует более 1000 этнокультурных центров. Работает 308 воскресных школ, где родной язык изучают представители более 30 этносов *(немецкий, корейский, татарский, польский, украинский, армянский, греческий, азербайджанский, чеченский, ингушский, белорусский, чувашский, болгарский, башкирский, таджикский, чешский и др.).*

В регионах повсеместно действуют центры и кабинеты медиации АНК со штатом профессиональных специалистов-медиаторов. В настоящее время в Казахстане работают более 533 кабинетов медиации и свыше 3000 медиаторов, в их число входят медиаторы от Ассамблеи. Их работа ведется в тесном взаимодействии с Советами общественного согласия АНК, советами матерей, советами старейшин.

С момента обретения независимости у наших соотечественников появилась возможность вернуться на свою историческую родину и внести свою лепту в развитие суверенного государства.

Так, за 25 лет в Казахстан вернулись 957 772 казаха, из которых большинство, т.е. 61,6%, прибыли из Узбекистана, 14,2% - выходцы из Китая, 9,2% - Монголии, 6,8% - Туркменистана, 4,6% - России и 3,6% из других стран.

Значимым фактором в формировании отношений Казахстана со странами ближнего и дальнего зарубежья является вопрос налаживания соотечественниками тесной связи с исторической родиной.

Казахская диаспора в странах дальнего и ближнего зарубежья ныне составляет около одной трети казахской нации. Большая часть из них покинула свою историческую родину в советский период.

Главной целью в области социальной, правовой защиты и поддержки соотечественников за рубежом является формирование государственной политики в отношении решения их проблем. Регулирование правовых вопросов и приведение их в единую систему, налаживание и осуществление связей с казахской диаспорой основываются на конституциях и законах зарубежных государств, международных правовых нормах.

Диаспоральную политику эффективно применяют в более чем
60 государствах мира, в числе которых (Индия, Франция, РФ, КНР, Польша, Сербия, Хорватия, Япония, Израиль, Грузия, Армения, Азербайджан и др.) ежегодно выделяя существенную долю средств из государственного бюджета на поддержку своих зарубежных диаспор, позиционируя их в качестве национального представительства. Характерно, что и диаспоры в результате укрепления своего положения в иноэтническом обществе призваны содействовать продвижению политических интересов своей этнической родины в стране нынешней резиденции. Таким образом, диаспоральная политика традиционно предполагает двусторонне выраженный процесс взаимовыгодного сотрудничества.

**Продолжение** укрепления межэтнического согласия и межрелигиозного взаимопониманияотметил**Президент Республики Казахстан К.Токаев в своем Послании народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» от
2 сентября 2019 года.**

**2.2. Анализ основных проблем**

*Первое*. Имеются факты нарушения отдельными субъектами религиозных отношений законодательства.

В связи с этим, совместно с местными исполнительными органами будет продолжена работа по дальнейшему разъяснению норм действующего законодательства в сфере религии среди представителей религиозных объединений.

Планируется совершенствование механизмов проведения информационно-разъяснительной работы среди целевых групп населения.

Будет продолжена работа по мониторингу и блокированию интернет-сайтов, содержащих деструктивный контент, с целью ограничения информационного поля религиозно-экстремистских и террористических группировок.

*Второе*. Недостаточно высокий уровень религиозной грамотности среди населения, что открывает возможности для различных деструктивных сил манипулирования сознанием граждан Республики Казахстан.

Будет продолжена информационно-разъяснительная работа по противодействию религиозному экстремизму, продвижению светских принципов развития страны, а также разъяснению традиционных духовно-нравственных ценностей. Ожидается усиление информационно-разъяснительной работы в Интернет-пространстве.

Для максимального информирования населения по вопросам религий необходимо усилить информационную поддержку политики проводимой государством в сфере религии, используя потенциал СМИ и интернет-ресурсов.

*Третье*. Наблюдается нехватка квалифицированных имамов, теологов и религиоведов, способных противостоять дальнейшему распространению в обществе радикальных идей.

Неэффективно используется потенциал ДУМК по противодействию идеологической экспансии со стороны представителей экстремистских и иных деструктивных религиозных течений.

В этой связи планируется активнее взаимодействовать с ДУМК по вопросам противодействия идеям радикальных религиозных течений и реабилитации верующих, попавших под влияние деструктивных религиозных течений.

Совместно с акиматами областей, гг. Нур-Султан, Алматы и Шымкент будет продолжена практика проведения обучающих семинаров для представителей имамского корпуса ДУМК.

*Четвертое*. Новые формы работы, направленные на сохранение и укрепление единства народа Казахстана в контексте реализации положении программы «Рухани жаңғыру».

Необходимо качественное исполнение всех программных документов, ориентированных на поддержку и укрепление общественного согласия в стране: Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2025 года) и соответствующего Плана, комплекса мероприятий совместно с этнокультурными объединениями и АНК, своевременное и эффективное разъяснение основных приоритетов развития страны и стратегических программных документов в рамках информационной работы с населением.

*Пятое*. Недостаточная поддержка соотечественников, проживающих за рубежом. В настоящее время представители казахской диаспоры проживают в 14 государствах бывшего СССР и 25 странах мира, и в целом составляют свыше одной трети казахской нации, т.е. 5 млн. человек. Основная часть соотечественников была вынуждена покинуть свою историческую родину в советский период вследствие революционных и гражданских войн, насильственной коллективизации, голода, политических репрессий.

Проживающие за рубежом соотечественники вынуждены жить и определять свою дальнейшую судьбу в сложной политической, экономической, социальной, культурной ситуации и нуждаются в поддержке, как со стороны государств постоянного проживания, так и со стороны Казахстана.

Часть трудностей, которые сегодня испытывают наши соотечественники вызвана тем, что созданные независимые страны сформированы как национальные государства самоопределившихся титульных наций.

Необходимо совершенствование работы с соотечественниками за рубежом, что может быть осуществлено лишь при условии постоянной и целенаправленной поддержки со стороны государства и общества.

Требуется продуманная система мер, обеспечивающая максимальное удовлетворение социально-экономических, культурных, образовательных запросов казахской диаспоры, создание условий и возможности для желающих вернуться на историческую родину.

**2.3. Управление рисками**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели  | Мероприятия по управлению рисками |
| 1 | 2 |
| Повышение внешней экспансии радикальной религиозной идеологии | Проведение информационно-разъяснительной работы с акцентом на целевую аудиторию: лица, подверженные радикальной религиозной идеологии, и группы риска.Проведение мониторинга интернет-пространства и религиоведческой экспертизы на материалы, содержащие информацию противоправного религиозного характера. |
| Негативное влияние геополитических факторов на развитие религиозной ситуации | Совершенствование законодательства в религиозной сфере и создание условия для расширения образовательной базы для получения традиционного религиозного образования в стране и за рубежом.  |
| Внешние факторы экономического, политического, информационного и иного характера, способные оказать влияние на возникновение конфликтов в межэтнической сфере | Совершенствование законодательства в сфере общественного согласия и общенационального единства и проведение разъяснительной работы, направленной на формирование казахстанского патриотизма и толерантности общественного сознания.  |
| Ущемление культурных прав и свобод соотечественников, проживающих за рубежом  | Проведение комплекса мер, направленных на создание благоприятных условий для приобщения соотечественников к родной культуре и традициям, а также использование казахского языка  |

**Стратегическое направление 3. Укрепление взаимодействия государства и неправительственного сектора, создание условий для развития институтов гражданского общества.**

**3.1. Основные параметры развития регулируемой отрасли или сферы деятельности.**

Одним из активных институтов гражданского общества, влияющих на общественно-политические и социально-экономические процессы в стране, являются НПО.

По данным Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, по состоянию на 5 апреля 2019 года зарегистрировано 22 763 НПО (некоммерческие организации представлены в 4 организационно-правовых формах: фонды, учреждения, ОО, ОЮЛ). Из них, 993 НПО – признаны бездействующими*(ст. 579 Налогового Кодекса),*349 – находятся на стадии ликвидации*(т.е. представлено заявление на прекращение деятельности в налоговые органы),* 2226 – приостановили представление налоговой отчетности(ст. 73 Налогового Кодекса), 3241 – отсутствуют бизнес-идентификационные номера.

Одним из эффективных механизмов взаимодействия государственных органов и НПО является государственный социальный заказ.

Министерство является уполномоченным органом в сфере реализации государственного социального заказа (далее - ГСЗ), в т.ч. регламентации государственного социального заказа и проведению мониторинга реализации социальных проектов.

Министерством совместно с институтами гражданского общества с учетом международной практики был разработан Закон Республики Казахстан по вопросам деятельности некоммерческих организаций, который 13 июня 2018 года подписан Главой государства.

Одним из ключевых новшеств является предоставление возможности гражданам и НПО активно участвовать в процессах формирования тематики государственного социального заказа и оценки результатов, путем направления своих предложений в соответствующие государственные органы.

Впервые за 15 лет реализации ГСЗ нормативно внедрена оценка результатов государственного социального заказа, которая будет проводиться непосредственно после окончания проекта на основе итогов мониторинга и отчетов реализации государственного социального заказа. Проекты будут оцениваться экспертными советами по следующим критериям: актуальность, выполнение плана, результат проекта, вероятность продолжения деятельности, вероятность долгосрочного положительного социального эффекта и др.

Оценка результатов государственного социального заказа позволит определить социальный импакт и степень удовлетворенности услугополучателей от реализации проектов в рамках ГСЗ.

По официальным данным Министерства финансов, в 2019 году объем финансирования социальных проектов НПО в рамках государственного социального заказа составил 17 млрд. тенге *(в 2018 году – 20,3 млрд.тенге 2017 году – 13 млрд. тенге, в 2016 году –8 878,7 млн. тенге, в 2015 году – 7 143,9 млн. тенге).* Из них 764,3 млн. тенге реализуются центральными государственными органами, 16,3 млрд. тенге – местными исполнительными органами.

На центральном уровне в 2019 году государственный социальный заказ реализуется 6 министерствами, Генеральной Прокуратурой и Агентством Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействия коррупции. На местном уровне – 100 областных управления и 300 городских и районных отделов акиматов.

В целом, в 2019 году по республике реализовано 2293 социальных проектов (за 2018 год 2626 проектов, за 2017 год 2 333 проектов).

В 2019 году 45,9% (5, 745 млрд. тенге)от общей суммы, выделенной на госсоцзаказ, направлено на реализацию в сфере поддержки социально-уязвимых слоев населения, 10,7% объема финансирования (1, 348,5 млрд. тенге) составили проекты по поддержке молодежной политики и детских инициатив. На проекты по укреплению общественного согласия и национального единства выделено 6,7 % (838,2 млн. тенге), по 5,2 % (648,8 млн. тенге) ~~-~~ составили проекты, направленные на достижение целей в области образования, науки, информации, физической культуры и спорта, содействие в трудоустройстве граждан (659,9 млн. тенге).

На реализацию проектов, направленных на содействие развитию гражданского общества, в том числе повышению эффективности деятельности НПО выделено - 3,1% (395,8 млн. тенге), на оказание помощи лицу (семье), находящемуся в трудной жизненной ситуации – 2,8 % (362,2 млн. тенге), развитие культуры и искусства – 2,7% (348,3), охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни – 2,5%.

В рамках ГСЗ ежегодно реализуются социальные проекты, направленные на проведение информационно-разъяснительной работы по продвижению Стратегии развития страны до 2050 года, ежегодных Посланий, программных статей Главы государства и вовлечение гражданского общества для их реализации.

Основными партнерами Министерства являются республиканские и сетевые НПО: Гражданский альянс Казахстана, Ассоциация выпускников программы «Болашак», Общенациональное движение «KZ-2050», Конгресс молодежи Казахстана, Ассоциация деловых женщин Казахстана, Всемирная ассоциация казахов, Школа политического менеджмента партии «Нұр Отан» и др.

В рамках Закона Республики Казахстан «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для НПО в Республике Казахстан» от 12 апреля 2005 года (поправки в рамках Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам деятельности неправительственных организаций» от 2 декабря 2015 года) предусмотрены новые формы государственной поддержки НПО в виде грантов и премий для НПО.

Выделение грантов для НПО осуществляется созданным в 2016 году оператором в сфере грантового финансирования в форме некоммерческого акционерного общества «Центр поддержки гражданских инициатив» *(далее – Оператор).* Предоставление грантов регулируется Правилами, адаптированными для НПО и независимым от законодательства о государственных закупках (Правила предоставления грантов для неправительственных организаций и осуществления мониторинга за их реализацией, утвержденные приказом Министра культуры и спорта от
25 декабря 2015 года № 413) *(далее – Правила).*

В 2017 году объем грантового финансирования составил
618,5 млн. тенге, реализовано 57 проектов (в 2016 г. - 208 млн. тенге, реализовано - 11 проектов).

В 2018 году в рамках грантового финансирования была запланирована реализация 93 социальных проектов на сумму 1023,9 млн. тенге, из которых в 2018 году реализовано 7 грантов, частично реализованы
21 грант.

В 2019 году реализовано 130 грантовых проектов. Внедрен отраслевой подход администрирования грантовых проектов. За Комитетом по делам гражданского общества закреплено 66 проектов, за Комитетом по делам молодёжи и семьи – 56 проектов, за Комитетом по делам религии – 8 проектов.

По итогам 9 месяцев 2019 года реализовано 125 грантовых проектов.

Оператором осуществляется постоянный мониторинг за ходом реализации проектов. В декабре 2018 года Оператором проведен публичный отчет перед общественностью об итогах реализации проектов.

С 2017 года присуждаются премии для НПО, внесшим вклад, внесенный в решение социальных задач, общественное признание, инновации, эффективность деятельности.

В 2017 году 59 организации из всех регионов Казахстана получили премии для НПО (было подано 216 заявок).

В 2018 году рассмотрено 196 заявок, по итогам рассмотрения победителями признаны 63 НПО, которые награждены в рамках VIII Гражданского форума Казахстана.

В 2015 году нормативно введена обязательная отчетность НПО в Базу данных и административная ответственность за её нарушение. В целях обеспечения предоставления сведений неправительственными организациями в Базу данных НПО, в 2017-2018 годах совместно с местными исполнительными органами проведена широкомасштабная информационно-разъяснительная работа.

Материалы по Базе данных НПО размещены в региональных СМИ, на сайтах Министерства, акиматов, областных и районных управлений, в социальных сетях, привлечены к разъяснительной работе региональные информационно-ресурсные центры, областные филиалы Гражданского Альянса Казахстана. В регионах проведены встречи с представителями НПО.

С 1 марта 2017 года предоставление сведений НПО осуществляется через информационный ресурс «База данных НПО» в онлайн режиме.

С 30 сентября 2017 года сведения, находящиеся в Базе данных, стали доступны для широкой общественности через веб-портал – infonpo.kz.

В 2019 году сведения о своей деятельности своевременно представили 5031 НПО, в 2018 году - 4624 НПО; в 2017 году - 2 931 НПО; в 2016 году - 2 366 НПО.

Местными исполнительными органами в отношении не предоставивших сведения и несвоевременно предоставивших сведения в уполномоченный орган по взаимодействию с НПО ведется работа по принятию мер административной ответственности согласно статье 489-1 Кодекса об административных правонарушениях.

В рамках организации общенационального диалога власти с институтами гражданского общества в Казахстане действует более
100 диалоговых площадок в форме советов и постоянных форумов. Наиболее значимыми диалоговыми площадками являются Гражданский форум и Координационный Совет по взаимодействию с неправительственными организациями при уполномоченном органе.

Гражданский форум с 2003 года проходит каждые два года с участием НПО всех регионов страны, международных экспертов и руководителей государственных органов (VI, VII Гражданские форумы проведены с интервалом в три года). Гражданский форум рассматривает стратегические вопросы развития сотрудничества государства и НПО.

27-28 ноября 2018 года состоялся VIIІ Гражданский форум Казахстана с участием Главы государства. В преддверии республиканского Форума, Министерством совместно с ОЮЛ «Гражданский альянс Казахстана» проведены 17 региональных форумов с участием более 3000 представителей гражданского сектора. На республиканском уровне проведены 5 ключевых мероприятий: национальные online-слушания по обсуждению проекта Концепции развития гражданского общества до 2025 года, республиканские конференции по развитию сельских НПО и повышению эффективности общественных советов, I Национальная конференция по внедрению оценки социальных проектов и Конференция о роли университетов в развитии гражданского общества. По итогам мероприятий выработаны рекомендации, избраны делегаты на Форум и награждены представители активных НПО.

Повестка VIII Гражданского форума была сформирована на основе потребностей гражданского сектора. В пленарном заседании Форума на тему «Гражданское общество и государство: Диалог. Партнерство. Доверие» принял участие Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев.

В рамках Форума проведена Конференция социальных проектов «Я верю 2.0», 35 тематических сессий в формате семинаров, мастер-классов, круглых столов, дискуссионных площадок. Тематические сессии были посвящены обсуждению таких актуальных вопросов, как медиа и гласность, экология и охрана окружающей среды, инновации в социальной сфере, местное самоуправление, защита прав потребителей, роль вузов и школ в формировании гражданского общества, инициатив по присоединению к «OpenGovernmentPartnership». Отдельные площадки были посвящены обсуждению развития общественных советов, социального предпринимательства и института уполномоченных лиц государственных органов по взаимодействию с НПО.

Проведены стратегические сессии по участию гражданского сектора в реализации и продвижении Целей устойчивого развития ООН *(Люди, Планета, Мир, Процветание, Партнерство)*, отраслевые встречи 12-ти руководителей центральных государственных органов *(МЗ, АГДСПК, МОН, МТСЗН, МЭ, МИОР, МНЭ, МЮ, МФ, МВД, МКС)* с профильными НПО и тематическая сессия по проекту «Ауыл - ел бесігі» *(МСХ)*. В рамках форума состоялась торжественная церемония вручения государственной премии для НПО *(государственная премия НПО за вклад в решение социальных задач)* и премии «Таным» *(общественная премия для НПО, бизнеса, государственных органов за вклад в социальное развитие страны).*

В целом, в работе Форума приняли участие более 1200 человек со всех регионов страны, в том числе на пленарном заседании 850 человек из числа руководства страны, депутатов Парламента, руководителей государственных органов, представителей дипломатических миссий и международных организаций, общественных советов, руководителей международных и республиканских НПО, бизнес-структур и экспертного сообщества, СМИ и гражданских активистов. Для широкого освещения Форума проведена широкая информационная кампания. Организованы публикации более 500 материалов в печатных, электронных СМИ и социальных сетях.

По итогам Форума выработаны рекомендации. В настоящее время центральными государственными и местными исполнительными органами реализуются поручения Президента РК, данных на пленарном заседании VIII Гражданского форума Казахстана 28 ноября 2018 года и План действий по реализации рекомендаций VIII Гражданского форума Казахстана на 2019-2020 годы.

Координационный совет по взаимодействию с НПО (далее – Координационный совет) действует с 2005 года. В состав Координационного совета входят представители центральных государственных органов и ведущих республиканских НПО. На заседаниях Координационного совета рассматриваются вопросы совершенствования законодательства в сфере НПО, заслушиваются отчеты министерств, акиматов областей.

В 2018 году в соответствии с Планом работы, подготовленном на основе предложений НПО и госорганов, проведено 4 заседания Координационного совета по взаимодействию с НПО.

16 марта в ходе заседания Координационного совета были обсуждены вопросы хода реализации Плана мероприятий по исполнению рекомендаций VII Гражданского форума на 2017-2018 годы, участия НПО и общественности в вопросах формирования антикоррупционной культуры. Заслушаны выступления министерств по делам религий и гражданского общества, финансов, агентства по делам государственной службы и противодействия коррупции, акиматов Павлодарской области и г. Астана. От НПО с альтернативным докладом выступили ОЮЛ «Национальная сеть информационно-ресурсных центров НПО Казахстана» и ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана».

27 июня на заседании рассмотрены вопросы участия НПО в реализации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, роли НПО в активизации работы по программе «Рухани жангыру» в детской и молодежной среде. Заслушаны выступления Министерств труда и социальной защиты населения, образования и науки, акиматов Атырауской, Акмолинской областей. От НПО выступили ОФ «Фонд развития парламентаризма», Республиканский союз детских общественных организаций «Жулдыз».

4 октября на заседании Координационного совета обсуждены вопросы реализации Национального плана по развитию взаимодействия НПО и государства в РК на 2016-2020 годы, роли уполномоченных лиц по взаимодействию с НПО и проведения VIII Гражданского форума Казахстана. Заслушаны выступления заместителя акима Туркестанской области, председателя Правления ОЮЛ «Ассоциация экологических организаций Казахстана», исполнительного директора ОЮЛ «Национальная волонтерская сеть», исполнительного директора ОЮЛ «Ассоциация развития гражданского общества» и Президента ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана».

11 декабря на заседании Координационного совета рассмотрены вопросы об итогах Форума и проекте Плана действий Правительства Республики Казахстан по реализации рекомендаций VIII Гражданского форума Казахстана на 2019-2025 годы и проекта Плана работы Координационного совета по взаимодействию с НПО на 2019 год.

Результаты исполнения рекомендаций Координационного Совета размещаются на сайте Министерства, также направляются в регионы для работы.

Вместе с тем, с учетом новых подходов Министерства, расширился состав Координационного совета. Так, помимо руководителей НПО и заместителей министров, в него вошли депутаты Парламента Республики Казахстан и представители бизнес сообщества. Также, обозначена роль Гражданского альянса Казахстана (ГАК). Президент ГАК избран заместителем председателя совета.

Кроме того, пересмотрена периодичность проведения заседаний. С учетом, функционирования различных площадок взаимодействия с НПО, а также с целью повышения эффективности рекомендаций Координационного совета, алгоритм проведения заседаний будет переведен на полугодовую основу.

26 июня 2019 года проведено заседание Координационного совета с участием депутатов Мажилиса Парламента РК руководителей центральных государственных органов и НПО.

В ходе заседания обсуждены проект Концепции развития гражданского общества РК до 2025 года, участия НПО в реализации государственной молодежной политики в рамках Года молодежи и привлечении молодежи к социально значимым проектам, создания негосударственного агенства ОФ «АнаҮйі», распространения модели функционирования службы мониторинга и реагирования «109» (в неэкстренных случаях) по примеру центра iKomek г.Нур-Султан.

11 октября 2019 года назаседании Совета обсуждены вопросы реализации Дорожной карты развития уголовно-исполнительной системы на 2019 - 2023 годы и Дорожной карты по усилению общественного контроля за деятельностью полиции, внедрение инструментов гражданского контроля и передача государственных функций в некоммерческий сектор.

По итогам Координационного совета выработаны рекомендации по дальнейшему совершенствованию взаимодействия НПО и государственных органов. Протокол Координационного совета направлен для исполнения в соответствующие государственные органы.

В целях реализации 99 шага Плана нации разработаны и утверждены Закон «Об общественных советах» от 2 ноября 2015 года № 383-V; постановление Правительства «Об утверждении Типового положения об Общественном совете» от 31 декабря 2015 года №1194, постановление Правительства «Об утверждении Типовых требований к порядку организации и проведения общественных слушаний» от 31 декабря 2015 года № 1191.

С учетом предложений членов Рабочей группы и представителей международных организаций (ОБСЕ, ISNL, рекомендаций экспертов ОЭСР) разработаны изменения в Типовое положение об Общественном совете, которые утверждены Постановлением Правительства РК 24 августа 2018 года № 516 («О внесении изменений в Постановление Правительства РК от 31 декабря 2015 года №1194 «Об утверждении Типового положения об общественном совете»).

Типовое положение дополнено регламентом и процедурами формирования Советов, в том числе введением института наблюдателей при создании Рабочей группы по формированию Совета, организации деятельности Совета, а также конкретизированы полномочия председателя и секретаря Совета и др.

Таким образом предприняты меры по повышению прозрачности формирования советов, усилению механизмов контроля их решений.

В соответствии с Законом РК от 2 ноября 2015 года «Об общественных советах» в республике действуют 233 Общественных советов (далее – ОС).

*Справочно: 17 - республиканских, 17 – областных, 199 - районных и городских советов.*

В составе 233 общественных советов входить 3632 членов.

В соответствии с Законом «Об общественных советах», общественные советы осуществляют 4 вида общественного контроля, такие как: общественная экспертиза, общественное слушание, общественный мониторинг и заслушивание отчетов руководителей госорганов о проделанной работе.

Уже сегодня общественные советы обеспечивают транспарентность и подотчетность государственных органов.

В рамках своей деятельности с начала 2019 года общественными советами проведено 1170 заседаний, на которых рассмотрены актуальные вопросы, а также итоги осуществления общественного контроля.

Общественными советами на постоянной основе проводится общественный мониторинг. Так проведено более 300 исследований по актуальным вопросам касательно работы общественного транспорта, состояния водопроводных труб, строительства жилья, ремонта дорог, мониторинга цен, рассмотрено более 4500 проектов нормативных правовых актов НПА, организовано свыше 350 общественных слушаний по вопросам водоснабжения, улучшения санитарно-эпидемиологического состояния, качества медицинских услуг и др.

Также общественными советами ежегодно заслушиваются отчеты акимов различного уровня, руководителей центральных государственных и местных исполнительных органов. К примеру, с начала 2019 года заслушаны 213 акимов, 15 министров, более 600 руководителей местных исполнительных органов.

Общественными советами внедрено в практику организация общественных приемных, рассмотрение обращений, которые способствуют эффективному развитию взаимодействия с населением. Так, в текущем году общественными советами рассмотрено около 600 обращений, из которых удовлетворено 70% обращений.

Организована деятельность крупных дискуссионных площадок на республиканском уровне, таких как республиканский Мажилис общественных советов, республиканская Конференция общественных советов.

II республиканский Мажилис общественных советов прошел в феврале 2019 года с участием представителей всех общественных советов, экспертного сообщества, НПО, молодежных объединений, руководителей государственных органов и международных организаций, всего более 400 делегатов. По итогам мероприятия принята резолюция с конкретными решениями и рекомендациями участников по совершенствованию дальнейшей деятельности общественных советов на ближайшие два года.

В 2018 году министерством разработан проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам деятельности общественных советов», Концепция которого одобрена за заседании МВК от 07.09.2018 года.

В законопроекте предусмотрены нормы, направленные на совершенствование механизма формирования и прекращения полномочий членов общественных советов, дополнение прав и обязанностей общественных советов и их членов, организационное обеспечение деятельности Советов.

В настоящее время согласован с центральными государственными и местными исполнительными органами и внесен в Правительство РК.

В 2018 году инициировано определение Уполномоченного по взаимодействию с НПО в центральных государственных и местных исполнительных органах.

Разработаны методические рекомендации по организации деятельности Уполномоченного по взаимодействию с НПО и направлены в регионы.

Деятельность уполномоченных лиц рекомендуется выстраивать по трём основным направлениям.

1. Организационно-методологическое направление.

2. Информационно-разъяснительное направление.

3. Консультативно-аналитическое направление.

Список Уполномоченных по взаимодействию с НПО из 21 в центральных государственных и 335 лиц (356 – по состоянию на 01.11.2019 г.) местных исполнительных органах опубликован на сайте министерства www.qogam.gov.kz.

Региональные списки рекомендованы разместить на сайтах областных или городских акиматов.

Государственным органам рекомендуется обеспечить открытый доступ для участия представителей НПО на данных встречах. Также следует принять меры по широкому освещению в СМИ, социальных сетях о проведении и результатах встреч.

В ноябре 2018 года в рамках VIII Гражданского форума состоялся семинар для уполномоченных по взаимодействию с НПО с участием представителей центральных государственных и местных исполнительных органов, и НПО, где были обсуждены основные актуальные вопросы взаимодействия.

10 октября 2019 года проведена диалоговая площадка на тему «Уполномоченные должностные лица по взаимодействию с НПО – модель развития диалога с гражданским сектором».

Целью диалоговой площадки было – обеспечение эффективной работы государственных органов с институтами гражданского общества.

На данном мероприятии принимали участие руководители крупных НПО – президент ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана» А.Кожахметов, президент ОФ «Фонд развития парламентаризма в Казахстане» З.Батталова, а также уполномоченные по взаимодействию с НПО в центральных государственных органах и г. Нур-Султан.

В 2018 году в городах Алматы и Талдыкорган прошел Второй форум трехстороннего сотрудничества «АСАР». На форуме был всесторонне рассмотрен вклад местного сообщества в региональное развитие и развитие местного самоуправления. По итогам форума заключено 8 двусторонних договоров по реализации региональных социально-значимых проектов.

21-22 августа 2019 года проведен III республиканский форум трехстороннего партнерства «АСАР» на тему «Социальные инновации: Формула успеха регионального развития», в ходе которого были рассмотрены вопросы развития социальных инноваций по 4-м основным направлениям: Social-ASAR, Eco-ASAR, IT-ASAR, Inclusive-ASAR, а также участия бизнеса в социальных проектах, развития инклюзивного общества, корпоративного волонтерства, «зеленого» партнерства и развитие IT в решении социальных проблем. По итогам форума заключены 7 меморандумов о сотрудничестве (из них 4 меморандумов заключены между НПО и бизнесом).

Создан Экспертный совет по делам гражданского общества. Основной целью Совета является активное вовлечение представителей «третьего сектора» и экспертного сообщества в вопросы развития гражданского общества.

В состав Совета вошли общественные деятели, руководители крупных НПО, политологи и лидеры общественного мнения, которые имеют признание и авторитет, как среди экспертного сообщества, так и среди широких слоев населения. В рамках своей деятельности, ведется работа по транслированию государственной политики в сфере гражданского общества среди целевой аудитории его членов.

Для развития экспертного потенциала институтов гражданского общества в 2018 году проведен VIКонгресс социологов Казахстана.

27-28 сентября 2018 года в г. Нур-Султан *(Национальная академическая библиотека)*организован VI Конгресс социологов Казахстана совместно с Ассоциацией социологов Казахстана с участием первым заместителем руководителя Администрации Президента Республики Казахстан Маратом Тажином, министром общественного развития Республики Казахстан Д. Калетаевым, министров центральных государственных органов, вице-президента международной социологической ассоциации Элаиза Мартин, гостей из Японии, Турции, России, Объединённых Арабских Эмиратов и Германии.

В рамках данного мероприятия состоялись отдельные панельные сессии. Участники обсудили развитие гражданского общества, реализацию программы «Рухани жаңғыру» и социологические исследования в рамках проекта ПРООН.

Кроме того, реализуется Национальный план по развитию взаимодействия неправительственных организаций и государства в Республике Казахстан на 2016-2020 гг.

В декабре 2016 года принят Закон «О волонтерской деятельности». В реализацию Закона Министерством разработаны Типовые правила по ведению реестра учета и мониторинга волонтерской деятельности, волонтерских программ и акций.

Разработана Карта волонтерских организаций Казахстана, представляющая из себя базу данных волонтерских организаций.Утверждена Дорожная карта по развитию волонтерской деятельности в Республике Казахстан на 2018 - 2020 годы*(далее – Дорожная карта)*.

Дорожная карта реализуется по 6 основным направлениям: повышение потенциала волонтеров, совершенствование нормативно-правовой базы, развитие волонтерства среди молодежи, развитие корпоративной волонтерской деятельности, совершенствование механизмов взаимодействия волонтеров с госорганами и освещение их деятельности.

В целях координации и развития волонтерства разрабатывается функциональная онлайн-платформа по волонтерской деятельности и мобильное приложение данной платформы.

Планируется создание региональных центров по оказанию консультационной, методологической и информационной поддержки волонтерам при имеющихся гражданских и молодежных ресурсных центрах.

Будет изучен и рекомендован к включению в национальную статистическую отчетность мировой опыт по оценке вклада волонтерского труда в социально-экономическое развитие стран и по учету волонтерской деятельности при поступлении в высшие учебные заведения и организации профессионального обучения.

Также в регионах будут проведены обучающие мероприятия по основам и спецификам волонтерской деятельности.

С 2011 года в Республики Казахстан действует закон «О медиации», который регулирует общественные отношения в сфере организации медиации в Республике Казахстан, определяет ее принципы и процедуру проведения, а также статус медиатора.

По данным отдельных экспертов в республике проблемами медиации занимаются 84 общественных организации и свыше 3-х тысяч общественных (непрофессиональных) медиаторов.

Министерством проведены ряд встреч с руководителями профсоюзных организаций, семинар-совещания с участием местных исполнительных органов, диалоговая площадка с участием медиаторов и представителей гражданского сектора, где рассмотрены наиболее эффективные методы взаимодействия по развитию медиации в стране и определены новые горизонты взаимодействия и сотрудничества.

12 июня 2018 года в г. Нур-Султан при содействии Верховного Суда проведено семинар-совещание «Развитие медиации и иных примирительных процедур как действенных способов снижения конфликтности в обществе» с участием представителей центральных и местных государственных органов.

По итогам мероприятия подготовлены информационные топики по продвижению механизмов медиации в СМИ и социальных сетях, и направлены в местные исполнительные органы для использования в информационно-разъяснительной работе.

3 августа 2018 года г. Нур-Султан *(Национальная академическая библиотека)* в преддверии Дня медиации, совместно с Верховным судом в целях улучшения взаимодействия общественности и государства по вопросам медиации состоялась диалоговая площадка «Медиация в Казахстане: состояние и перспективы». В ходе обсуждения были затронуты вопросы развития медиации и других примирительных процедур, практика применения медиации в Казахстане, школьное посредничество и использование медиации в работе профсоюзных организаций и другие. По итогам «круглого стола» участники предложили ряд мер для развития медиации, в частности, усовершенствование законодательной базы, создание центров медиации, а также организацию широкой информационно-пропагандисткой работы с привлечением институтов гражданского общества.

9 августа 2018 года подписан Меморандум о взаимном сотрудничестве между Верховным Судом и Министерством. Целью Меморандума является осуществление совместных и согласованных действий по сохранению устойчивости общественных отношений, снижению уровня конфликтности в обществе, повышению правосознания и правовой грамотности, созданию условий по развитию культуры медиации в стране для созидательной работы граждан.

29 ноября 2018 года в г. Нур-Султан проведен «круглый стол» на тему: «Состояние и перспективы развития института медиации в Казахстане» по разработке инструментов для продвижения идей медиации.

Целью данного мероприятия является формирование культуры разрешения спорных и конфликтных ситуаций с использованием медиации, популяризация и развитие института медиации. В завершении «круглого стола» прошло обсуждение тем выступавших, были подведены итоги и приняты ряд предложений и механизмов по развитию института медиации. Даны предложения для внесения в состав рабочей группы по разработке законодательства о Медиации.

В рамках программы модернизации общественного сознания «Рухaни жаңғыру» реализуется подпрограмма «Атамекен» проекта «Туған жер».

Подпрограмма «Атамекен» направлена на объединение усилий граждан, НПО, общественных организаций, волонтеров, меценатов, бизнес-структур, государственных органов для решения актуальных вопросов местного сообщества.

В рамках подпрограммы Министерством реализуется 2 базовых проекта:

1. Әлеуметтік бастамалар картасы;

2. Жомарт жүрек.

Основная идея проекта «Әлеуметтік бастамалар картасы» – активизация инициатив местного населения путем выявления актуальных потребностей регионов и стимулирование активности граждан для их решения.

На интерактивной карте представлены проекты, предлагаемые гражданами, НПО по решению проблем местного сообщества. К реализации проектов активно привлекаются местные сообщества, инициативные граждане, НПО, молодежь, предприниматели, меценаты и волонтеры.

Второй базовый проект «Жомарт жүрек» стал логическим продолжением Карты социальных инициатив. Основная задача проекта – стимулирование, поощрение и мотивация населения, представителей бизнес-структур, меценатов, НПО и волонтеров к участию в развитии малой родины.

В 2017-2018 годах в рамках Подпрограммы завершено 2626 проекта, на общую сумму 93 млрд. тенге. В 2018 году проведены форумы чествования меценатов и благотворителей «Жомарт Жүрек». Региональными проектными офисами сформированы Базы данных благотворителей, меценатов, известных уроженцев регионов, регионального бизнеса.

6 декабря 2018 года состоялась торжественная церемония вручения премии «Жомарт жүрек» на республиканском уровне в г.Нур-Султан. Премия «Жомарт жүрек» - проект Министерства, созданный в рамках подпрограммы «Атамекен» программы «Рухани жаңғыру» - вручается меценатам, общественным деятелям, представителям бизнес-структур, волонтерам и различным организациям за вклад в развитие малой родины.

На церемонии вручения премии награждены 50 представителей бизнес-структур, НПО, волонтеров и благотворителей за участие в развитии малой родины. Премия вручалась по таким 5 номинациям: «Жыл меценаты», «Жыл тұлғасы», «Туған өлке», «Ерен еріктілік», «Үздік ұйым».

По каждой номинации награждены 10 лауреатов премии «Жомарт жүрек». Победители определены по итогам открытого голосования на сайте http://jomartjurek.com. В голосовании приняло участие около 625 тысяч человек. В 2018 году 735 меценатами страны оказана помощь на сумму
35 млрд. тенге. На эти средства построены и отремонтированы спортивные сооружения, школы и медицинские учреждения, оказаны различные виды помощи, профинансированы социально значимые проекты.

**3.2. Анализ основных проблем.**

*Первое.* По данным социологического исследования «Изучение ситуации в гражданском обществе», проведенного в 2018 году исследовательским институтом «Общественное мнение» уровень доверия населения к институтам гражданского общества составляет 64,6%.

При этом уровень доверия респондентов к органам власти и государственным органам выше, например, Правительству доверяет 84,6%, Парламенту 82,2%, государственным органам 82,1% респондентов.

В связи с вышеизложенным, основной задачей на предстоящий период, является перезагрузка механизмов взаимодействия государства и институтов гражданского общества, модернизация сознания лиц, задействованных в развитии гражданского общества в Казахстане, повышение уровня позитивной гражданской активности.

*Второе.* По данным информации Комитета государственных доходов Министерства финансов, по состоянию на 5 апреля 2019 года в Республике Казахстан из зарегистрированных 22 763 НПО (некоммерческих организаций в 4 организационно-правовых формах: фонды, учреждения, ОО, ОЮЛ), 993 НПО – признаны бездействующими (ст. 579 Налогового Кодекса), 349 – находятся на стадии ликвидации (т.е. представлено заявление на прекращение деятельности в налоговые органы), 2226 – приостановили представление налоговой отчетности (ст. 73 Налогового Кодекса), 3241 – отсутствуют бизнес-идентификационные номера.

Проблема бездействующих НПО, в свою очередь, создает проблему учета, приводит к искажению статистических данных и о ситуации в отрасли.

В Налоговом кодексе от 1 января 2018 года, благодаря совместной работе с Министерством финансов, предусмотрены нормы, позволяющие упростить процедуру ликвидации бездействующих НПО. Так, согласно новому Налоговому кодексу, органы государственных доходов имеют право подавать в суд иски о ликвидации юридических лиц по четырем основаниям, регламентированным Гражданским Кодексом:

* банкротство;
* недействительной регистрации юридического лица;
* отсутствие юридического лица по месту нахождения или по фактическому адресу;
* осуществление деятельности с грубым нарушением законодательства. (Статья 19. Права и обязанности налоговых органов).

Также, статьей 93 Налогового Кодекса предусмотрен порядок прекращения деятельности налогоплательщиков в принудительном порядке.

Принудительной ликвидации будут подлежать бездействующие юридические лица, соответствующие одновременно ряду условий. Например, юридические лица, которые не менее срока исковой давности, установленной Налоговым кодексом:

* не представляли налоговую отчетность;
* не совершали операции с деньгами;
* не состоят на учете в качестве плательщика НДС;
* не имеют задолженности по социальным платежам и другие.

Налоговые органы будут на постоянной основе проводить мониторинг субъектов, отвечающих требованиям 93 статьи и принимать соответствующие меры.

Министерством рекомендовано организовать соответствующую работу на местах. Данные меры позволят улучшить учетную политику в отношении НПО.

*Третье.* С 2011 года действует Закон Республики Казахстанпо медиации, который регулирует общественные отношения в сфере организации медиации в Республике Казахстан, определяет ее принципы и процедуру проведения, а также статус медиатора.

По данным отдельных экспертов в республике проблемами медиации занимаются 84 общественных организации и свыше 3-х тысяч общественных (непрофессиональных) медиаторов. Вместе с тем, в области развития медиации отсутствует системный подход по организации диалоговых площадок, направленных на развитие потенциала медиации.

*Справочно:в 2017 году медиаторами – 8355, судами -7724, в 2018 году по итогам 5-ти месяцев поступило 9213 заявлений.*

Министерством планируется разработка нормативных правовых и правовых актов, а также соглашений, меморандумов и договоров в сфере медиации; обеспечение осуществления информационно-разъяснительной работы по формированию положительного общественного мнения о преимуществах института медиации среди населения с участием представителей гражданского общества; организация и проведение мероприятий по обмену положительной практики медиаторов и выработки рекомендаций по совершенствованию медиации; осуществление мониторинга и разработка предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы медиации; взаимодействие с физическими, юридическими лицами и государственными органами в сфере медиации.

*Четвертое.* Вопросы формирования и функционирования общественных советов.

Экспертным сообществом ставится под сомнение независимость общественных советов. Отмечается использование административного ресурса со стороны акиматов при проведении конкурсных процедур отбора членов общественных советов. Для выработки предложений по совершенствованию деятельности общественных советов при Министерстве создана Рабочая группа с участием представителей гражданского сектора, ОС и международных организаций.

Большинством заинтересованных сторон совершенствование законодательства рассматривается как основной инструмент повышения эффективности общественных советов.

В связи с обозначенным, разработан проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности общественных советов».

Законопроектом планируются внести поправки по деятельности общественных советов, их структурных и организационных вопросов, в том числе совершенствования механизмов формирования общественных советов, прекращения полномочий членов советов, расширения их прав и обязанностей, организационного обеспечения и материально-технического обеспечения их деятельности.

**3.3. Управление рисками**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели | Мероприятия по управлению рисками |
| 1 | 2 |
| Снижение качества социальных услуг, оказываемых населению НПО | Развитие сотрудничества с донорскими организациями по развитию инфраструктуры и экспертного потенциала НПО Казахстана.Расширение практики грантового финансирования деятельности НПО в рамках отраслевого и регионального сотрудничества.  |
| Снижение уровня доверия к службам медиации (по причине низкой квалификации) | Осуществление информационно-разъяснительной работы по формированию положительного общественного мнения о преимуществах института медиации среди населения с участием представителей гражданского общества; организация и проведение мероприятий по обмену положительной практики медиаторов и выработки рекомендаций по совершенствованию медиации; осуществление мониторинга и разработка предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы медиации; взаимодействие с физическими, юридическими лицами и государственными органами в сфере медиации. |

**Стратегическое направление 4. Развитие молодежной и семейной политики**

**4.1 Основные параметры развития регулируемой отрасли или сферы деятельности**

*Развитие молодежной политики*

С 2016 года начата реализация второго этапа Концепции. Цель второго этапа Концепции – завершение формирования эффективной модели государственной молодежной политики, направление потенциала молодежи на дальнейшее развитие страны.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 ноября 2017 года № 775 принят новый План мероприятий по реализации Концепции с учетом ключевых задач Программной статьи Первого Президента «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания».

Миссией реализуемой государством молодежной политики является создание условий для социализации и самореализации молодежи.

По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики на начало 2019 года численность молодежи страны (14-29 лет) составляет 3 830,5 тыс. человек, на начало 2018 года численность молодежи страны (14-29 лет) составила 3 900,8 тыс. человек *(в 2017 году – 3 995,9 тыс. человек, в 2016 году – 4 099,3 тыс. человек, в 2015 году – 4 206,0 тыс. человек, в 2014 году - 4 293,1 тыс. человек)*.

Закон направлен на расширение институциональной инфраструктуры для эффективной реализации молодежной политики.

Для адресной работы с молодежью во всех регионах функционируют 208 молодежных ресурсных центров (далее - МРЦ). Расширены направления деятельности молодежных ресурсных центров *(приказ министра информации и общественного развития РК «Об утверждении типового положения о молодежных ресурсных центрах» № 444 от 19 ноября 2019 года).*

В рамках проекта «Qоrǵau» при Молодежных ресурсных центрах населению предоставлялись бесплатные юридические консультации *(более 13 тысяч консультаций по вопросам кредита, взыскания алиментов, получения социальной помощи, трудовых отношений и др.).*

По новому формату ведут свою работу 5 центров обслуживания молодежи в Павлодарской, Алматинской, Туркестанской, Кызылординской и Костанайской областях.

В 2019 году в рамках работы Школы государственной молодежной политике НИЦ «Молодежь» проведены 5 кустовых семинаров-тренингов в городах Шымкент, Караганда, Алматы, Петропавловск, Актау для специалистов, работающих с молодежью и сотрудников региональных МРЦ.

В рамках реализации Концепции ежегодно издается Национальный доклад «Молодежь Казахстана».

Усилена роль консультативно-совещательных органов в сфере государственной молодежной политики для совершенствования подходов к взаимодействию государства и молодежи.

Так, укреплен Совет по молодежной политике при Президенте Республики Казахстан. Указом Президента РК от 1 июня 2019 года № 57 утвержден новый состав Совета по молодежной политике при Президенте Республики Казахстан. В его состав включены первые руководители министерств. Председателем Совета является курирующий заместитель Премьер-Министра Республики Казахстан.

9 декабря 2019 года состоялось XXIII заседание Совета по молодежной политике при Президенте Республики Казахстан под председательством заместителя Премьер-Министра БердибекаСапарбаева. На заседании была рассмотрены итоги 2019 года - Года молодежи и план мероприятий на 2020 год.

На сегодняшний день функционируют 218 Советов по делам молодежи при акиматах возглавляемые акимами.

По информации акиматов областей и городов Нур-Султана, Алматы в 2018 году всего проведено 546 заседаний Советов и рассмотрено 1803 вопроса (67 на областном уровне – рассмотрено 180 вопросов, 97 на городском уровне – рассмотрен 301 вопрос и 382 на районном уровне – рассмотрено 1322 вопроса).

Новые мероприятия направлены на содействие обеспечению занятости, патриотическое воспитание, пропаганду семейных ценностей, военно-патриотическое воспитание, организацию эффективного досуга, развитие сельской молодежи, институциональную поддержку молодежных инициатив и молодежных организаций, развитие волонтерства и международного молодежного сотрудничества.

В рамках второго этапа продолжается работа по реализации социальных молодежных проектов.

В 2019 году объем финансирования из республиканского бюджета составил 3 613,3 млн.тенге *(в 2018 году 387,7 млн.тенге, в 2017 году - 127,5 млн.тенге)*, в том числе на реализацию проектов в рамках государственного социального заказа предусмотрено 16,4 млн.тенге *(в 2017 году – 96, 6 млн. тенге)*, в рамках грантового финансирования предусмотрено 2 747,4 млн.тенге, государственная молодежная премия «Дарын» - 6,5 млн.тенге, мероприятия с участием руководства государства - 650,0 млн.тенге.

Важную роль в реализации государственной молодежной политики играет проект «Жасыл ел».

Республиканский штаб «Жасыл ел» имеет развитую инфраструктуру в 16 регионах нашей страны, в которых ведется работа не только по озеленению региона, но и привлечению молодежи к участию в мероприятиях экологического, трудового и социального характера.

За 2019 год в рамках проекта трудоустроено более 20 000 человек. В период с 31 октября по 2 ноября в г. Павлодар состоялось Республиканское закрытие юбилейного XV трудового сезона молодежных трудовых отрядов «Жасыл ел». В мероприятии приняли участие представители государственных органов, региональных штабов, руководители республиканских молодежных организаций и самые активные бойцы МТО «Жасыл ел».

В 2018 году в реализации проекта «Жасыл ел» приняло участие 23 643 человека *(в 2017 году – 24,5 тыс., 2016 году – более 18 тыс., в 2015 году – более 24 тыс., в 2014 году – 13 580)*. Всего, с 2005 года в общенациональной инициативе «Жасыл ел» приняли участие более 200 тысяч молодых людей.

В целях повышения эффективности реализации проекта «Жасыл ел» с 2017 года средства в размере 895 млн. тенге на развитие молодежных трудовых отрядов переданы трансфертами в регионы (*доплата к заработной плате, пошив экипировки).* Кроме того, увеличена доплата к заработной плате участников проекта «Жасыл ел» до 35 394 тенге.

Кроме того, в реализации государственной молодежной политики участвуют более 500 различных молодежных организаций – Молодежное крыло «Жас Отан» партии «Нур Отан», Конгресс молодежи Казахстана, Ассоциация стипендиатов «Болашак», «Жас Ұлан», «Жасыл ел», Национальная волонтерская сеть и другие.

С 2014 года в колледжах, вузах и на крупных предприятияхфункционируют органы молодежного самоуправления. В 2019 году количество комитетов по делам молодежи составил 897, из них в вузах – 119, колледжах – 620, на предприятиях – 158*.*

В 2018 году, как и в 2017 году (88,0%), более 80% опрошенной молодежи страны в той или иной степени удовлетворены развитием места своего постоянного проживания.

Одной из важнейших ценностей современного общества является патриотизм, понимаемый не просто как любовь к Родине, гордость за свою страну, стремление узнать и понять ее, сделать лучше, но и как готовность к службе ради своего государства.

Молодежь Казахстана считает престижным служить в армии. Количество молодых казахстанцев, считающих, что служить в армии престижно, почти в 4 раза превышает число тех, кто не находит это престижным (68,2% против 17,7%).

В первом полугодии 2019 года 51,8 % молодежи отметили, что государство создает все условия для развития молодежи. 92% опрошенных молодых людей считают себя патриотами.

Кроме того, большинство респондентов выразили удовлетворенность качеством образования, которое они уже получили или получают сейчас. При этом главным преимуществом образования в Казахстане респонденты назвали бесплатное школьное образование. В свою очередь, в качестве самого главного недостатка образовательной системы в Казахстане молодые люди назвали Единое национальное тестирование, которое, согласно опрошенным, не является показателем образованности абитуриента.

Можно с уверенностью говорить о казахстанской молодежи как билингвах, так как три четверти опрошенной молодежи одинаково свободно владеют государственным языком и русским языком. Свободно говорят, читают и пишут на английском языке – 7,8% из числа респондентов.

Рейтинг актуальных проблем молодых семей Казахстана *(НИЦ «Молодежь», 1 полугодие 2019 г.)*дублирует рейтинг актуальных проблем, которое отмечает население в целом: финансовые проблемы (22%), жилищные проблемы (16,2%), трудности с трудоустройством (13,2%).

В целом, по итогам реализуемых мер в сфере молодежной политики Казахстан занимает 61 позицию из 183 стран в Глобальном индексе развития молодежи *(Global Youth Development Index, 2016).*

Первым Президентом РК – Елбасы Н.А. Назарбаевым в Послании от
5 октября 2018 года «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» комплексную поддержку молодежи и института семьи определил основным приоритетом государственной политики.

Так, в ноябре 2018 года Указом Первого Президента 2019 год объявлен – Годом молодежи.

Правительством утверждена Дорожная карта по проведению Года молодежи *(утвержденная Постановлением №27 от 30 января 2019 года (внесены изменения в постановление Правительства РК, №153 от 2 апреля 2019 года).*

Цель Дорожной карты – создание условий для реализации и развития потенциала молодежи, повышения уровня ее конкурентоспособности во всех сферах общественной жизни.

Структура Дорожной карты состоит из 89 пунктов и 4 блоков: опорные мероприятия, новые инициативы, грантовая поддержка НПО и мероприятия госорганов. Пункты Дорожной карты охватывают широкий спектр направлений и затрагивает такие жизненно важные направления как: обеспечение жильем, вопросы трудовой занятости, образования, развития социальной активности и др.

Так, по поручению Первого Президента РК прорабатывается вопрос обеспечения арендного жилья для работающей молодежи. В 3 мегаполисах предусмотрены бюджетные средства на строительство и приобретение 3000 квартир. Министерством разработаны и утверждены Правила предоставления арендного жилья, определяющие механизм и основные требования к участникам на получение арендного жилья (приказ Министра информации и общественного развития от 29 августа 2019 года №318).

Так, в целях обеспечения работающую молодежь жильем в городах Нур-Султан (1050 квартир), Алматы (1050 квартир) и Шымкент (900 квартир) будут сданы не менее 9 000 квартир до 2021 года. В настоящее время сданы квартиры в городах Нур-Султан (1050 квартир) и Алматы (1050 квартир).

Третий и четвертый блок состоит из мероприятий неправительственных организаций и других госорганов. Реализуются более
50 грантовых проектов для поддержки инициатив НПО по различным направлениям: образование, занятость, молодежное предпринимательство, досуг, укрепление института семьи, поддержка талантливой молодежи и другие.

Также в целях постоянной поддержки творческой молодежи на ежегодной основе присуждается Государственная молодежная премия «Дарын». В 2018 г. постановлением Правительства были утверждены новые правила вручения премии, согласно которым размер премии был увеличен в 3 раза (до 2018 года размер премии составлял 200 тыс. тенге за номинацию).9 декабря 2019 года состоялась торжественная церемония чествования лауреатов Государственной молодежной премии «Дарын» Правительства Республики Казахстан. Лауреатами премии стали Элизабет Турсынбаева, ДанараМусахан, АзимбекДжамбаев, АйжанЖүзбай и другие (в 2019 году размер премии составил 600 тыс. тенге за номинацию).

10 декабря состоялась церемония закрытия Года молодежи и старта Года волонтера с участием Главы государства. В мероприятии приняли участие около 500 представителей молодежи со всех регионов Казахстана.

По итогам данного мероприятия Глава государства поручил разработать новую Государственную программу по поддержке молодежи, принять меры по совершенствованию законодательства в сфере государственной молодежной политики, обеспечить увеличение размера стипендий студентам на 25%.

В итоге, в рамках Года молодежи министерством в 2019 году были проведены такие мероприятия, как Торжественное открытие и закрытие Года молодежи, Казахстанско-Российский форум молодежного сотрудничества, Молодежный лагерь «Zeren», Форум молодых блогеров «Открывая Казахстан», Форум молодежи государств-участников СНГ, заседание Совета по молодежной политике при Президенте РК, вручение госпремии «Дарын», Форум АНК «Синергия молодежи», празднование 20-летия «Жайдарман» и другие. Более того, было реализовано более 300 мероприятий по всей республике.

*Развитие семейной политики*

Семейная политика в Республике Казахстан является важной составной частью всей социальной политики государства.

Основные принципы и подходы в формировании семейной политики отражены в Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года № 384. Реализуется План мероприятий по реализации Концепции.

При Президенте Республики Казахстан осуществляет деятельность Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике, в регионах – соответствующие консультативно-совещательные органы.

С 2013 года каждое второе воскресенье сентября в Казахстане отмечается День семьи. Ежегодно проводится Национальный конкурс «Мерейлі отбасы».

Миссией государственной семейной политики являются поддержка, укрепление и защита семей, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, культивирование позитивного образа семьи и брака, профилактика и преодоление семейного неблагополучия.

Согласно данным Национальной переписи населения 2009 года количество семей в республике составило 4 022 388 (в том числе городских семей – 2 233 496, сельских – 1 788 892), тогда как в 1999 году – 3 532 167 (в том числе городских семей – 2 158 972, сельских – 1 373 195), т.е. идет увеличение на 490 221 семей.

По итогам 9 месяцев 2019 года зарегистрировано 103 964 браков, в 2018 году количество зарегистрированных браков составило
137 797 единицы, в 2017 году – 141 791 единицы,в 2016 году – 141 702, из них женщин, впервые вступивших в брак – 123 003, мужчин, впервые вступивших в брак – 119 518.

Средний возраст вступления в первый брак у женщин составил в
2017 году 25 лет (в 2016 году – 24,8; в 2015 году – 24,7), у мужчин – 27,5 (в 2016 году – 27,3; в 2015 году – 27,2).

Количество зарегистрированных разводов в 2018 году – 54 797 единицы, в 2017 году – 54 626 единицы, 2016 году – 51 993 единицы (из них расторгнувшие первый брак женщины – 38399, мужчины – 22728), по итогам 9 месяцев 2019 года зарегистрировано 45 204 единицы.

В целях поддержки иститута семьи в 2019 году реализуется комплекс грантовых проектов (Открытие Центров ресурсной поддержки семьи при семейных судах «Бақытты отбасы», «Реализация комплекса социальных проектов по оказанию семейных консультаций, направленных на укрепление института семьи и продвижения семейных ценностей», «Подготовка Национального доклада «Казахстанские семьи – 2019», «Ребенок и семья», «Реализация комплексного проекта «Правозащитник» и др.).

Так, совместно с Союзом кризисных центров в текущем году в 8-ми регионах в рамках пилотного комплексного проекта открыто 12 центров ресурсной поддержки семьи при семейных судах «Бақытты отбасы» (совместно с Верховным судом, гг. Нур-Султан, Алматы, Акмолинская, Атырауская, Жамбылская, Костанайская, Карагандинская области и ВКО).

В данных Центрах пары, инициирующие развод, бесплатно получают консультации психолога, юриста, социального работника.

За период реализации проекта в Центры при семейных судах поступило более 2 100 обращений, в том числе по бракоразводным процессам – 2 030. Число готовых к примирению составило 774 (48,3%) человек.

Разработана обширная программа обучения специалистов с участием международных экспертов, тренеров, специалистов в семейной медиации. Проводится работа с молодыми парами, планирующими создать семьи.

Организована деятельность социальных служб в 9-ти регионах страны для оказания различных услуг семьям с детьми, в первую очередь, в трудной жизненной ситуации.

В рамках проекта «ÓNEGE» Центром комплексной поддержки семьи «Семейная Академия» проведены обучающие семинары-тренинги, вебинары для специалистов соцслужб, разработаны методические материалы, видеоролики. Запущена онлайн-платформа lichnost.kz (онлайн-курсы для молодых семей, пар, готовящихся к семейной жизни). Оказано 1125 консультационных услуг и сопровождение по 225 случаям трудной жизненной ситуации в семьях.

 По итогам социологических исследований подготовлен Национальный доклад «Казахстанские семьи – 2019».

 Казахстанским институтом общественного развития «Рухани жаңғыру» разработаны методические пособия по работе с агрессорами и лучшим практикам работы кризисных центров, подготовки молодежи к семейной жизни.

 К работе по укреплению семейных ценностей, нравственному воспитанию подрастающего поколения активно привлекаются НПО, союзы отцов, матерей, советы аксакалов.

 Кроме того, на системной основе министерством совместно с НПО реализуется комплекс мероприятий по защите прав и интересов детей и молодежи (Ребенок и здоровье, Дети с ограниченными возможностями, Дети и предпринимательство, Ребенок и закон и другие).

 Семья (86%), здоровье (59,7%) и дружба (30,7%) представляют наибольшую ценность по всем трем когортам (14-18 лет, 19-23 года, 24-29 лет). Стоит отметить, что чем старше молодежь, тем более ценности семьи и здоровья играют роль в их жизни, именно семья, по мнению 86% респондентов в ответе за духовно-нравственное воспитание казахстанской молодежи (социологическое исследование «Молодежь Казахстана», Научно-исследовательский центр «Молодежь», 1 полугодие 2019 года).

**4.2 Анализ основных проблем.**

*Первое.* Согласно результатам социологического исследования, проведенного НИЦ «Молодежь» в 2018 году, 42 % опрошенных молодых людей указывают, что постоянно сталкиваются с проблемами трудоустройства. Причем, чем старше возраст респондентов, тем больше число тех, кто отвечает подобным образом: среди возрастной категории 14-18 лет таковые составляют – 31,2 %, 19-23 года – 44,1 % и 24-28 лет – 48,5 %.

В настоящее время реализуется ряд проектов, направленных на обеспечение занятости и социализацию молодежи.

В частности, такие проекты как «Молодежная практика», «С Дипломом в село!», «Мәңгілік ел жастары - индустрияға», «Жасыл ел», «Молодежный кадровый резерв» направлены на трудоустройство молодежи, создание рабочих мест и повышение квалификации, востребованные на рынке труда.

Кроме того, будут проведены комплексные мероприятия в рамках реализаций Дорожной карты по обеспечению занятости и социализации молодежи NEET в возрасте от 18 до 29 лет, в том числе выпускников
2018 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан № 583 от 21 сентября 2018 года (далее-Дорожная карта) и других государственных программ и проектов.

Дорожная карта позволит получить объективную и полную картину состояния занятости молодежи в стране, а также даст возможность снижению уровня категории NEET городской и сельской молодежи.

Основным компонентом Дорожной карты является постоянный мониторинг уровня молодежи NEET в регионах и широкое участие местных исполнительных органов в работе по информированию молодежи о программах занятости и обучения, формированию базы данных молодежи NEET в возрасте от 18 до 29 лет, в том числе выпускников 2018 года.

Согласно официальным данным, молодежь категории NEET (необразованная, безработная и не повышающая квалификацию) в Казахстане по итогам 2018 года составила 7,9%, в 2017 году - 8,7%, в 2016 году – 9,2% (во втором квартале 2019 года – 7,2%).

По поручению Первого Президента РК – Елбасы Н.А. Назарбаева, озвученного на торжественной церемонии открытия «Года молодежи» 23 января 2019 года, запущена Республиканская программа«Zhastar El Tiregi», в рамках которой планируется охватить 1 млн. молодых людей в течение трех лет.

Программа направленана решение вопросов трудоустройства, повышения качества обучения и развития предпринимательства молодежи, проект будет осуществляться по двум основным направлениям «Жас маман» и «Жас кәсіпкер».

*Второе.* Отсутствие социальных лифтов.

На данный момент в Казахстане сформирована устойчивая база для реализации государственной молодежной политики.

Действует Закон «О государственной молодежной политике» (далее – Закон), имеется необходимая инфраструктура на центральном и региональном уровне. Она представлена государственными и негосударственными структурами *(Комитет по делам молодежи и семьи в составе Правительства, управления молодежной политики при областных акиматах, молодежные ресурсные центра, Комитеты по делам молодежи при каждом вузе, региональные молодежные ресурсные центры, молодежные неправительственные организации в т.ч. волонтерские и др.).*

Данные организации, учреждения и службы, осуществляют деятельность, способствующую реализации положений Закона, социальной поддержке молодежи, ее обучению, воспитанию, содействию решения вопроса занятости и реализации творческих и социальных инициатив.

Вместе с тем, актуальными проблемами сферы остаются вопросы организации досуга молодежи, высокий уровень образовательной миграции, большой разрыв в уровне образования между сельской и городской молодежью.

Дальнейшее развитие государственной молодежной политики требует решения текущих проблем, а также формирование общереспубликанской инфраструктуры, способной обеспечить функционирование устойчивой системы «социальных лифтов» на всех уровнях – от сельского до столичного. Данная система должна обеспечивать условия для эффективной самореализации молодых людей по широкому спектру социально значимых вопросов: профессионального и дополнительного образования, труда, карьеры и материального обеспечения, здоровья и здорового образа жизни, семьи, спорта, досуга и др.

*Третье.* Разводы имеют тенденцию к увеличению. В соответствии с информаций Комитета по статистике возросло количество разводов в
2018 году по сравнению с 2017 годом на 171 единицы, так в 2018 году количество разводов составило 54 797 единицы, в 2017 году – 54 626 единицы, 2016 году – 51 993 единицы. Возросло количество разводов 2019 году 9 месяцев по сравнению 2018 годом 9 месяцев на 3 822 единицы *(9 месяцев 2019 года – 45 204, 9 месяцев 2018 года 41 382 единиц)*.

Отмечается высокий уровень разводов по продолжительности брака от 1 до 4 лет (17,1 тыс.).

Многие молодые семьи находятся в тяжелом положении из-за низкой материальной обеспеченности, отсутствия собственного жилья, неустроенности быта и т.д. Так, согласно социологическим опросам, большинство молодых семей испытывают трудности с жильем (71%), денежные затруднения (60%), многие – с недостатком времени для семьи (30%), с приобретением товаров для детей (23%), в отношениях с родителями мужа или жены (21%).

Снижение уровня жизни большинства населения, продолжающийся экономический кризис, трудности вхождения в рыночные отношения, отсутствие уверенности в будущем, неблагоприятные жилищные условия, недостаточная социальная поддержка семьи, материнства и детства, угроза безработицы (особенно для женщин) – все эти объективные факторы оказывают дестабилизирующее влияние на семью. Их негативное влияние сочетается с социально-психологическими, т.е. субъективными факторами, оказывающими дестабилизирующее воздействие на современную семью, в частности молодую.

В этой связи, основной задачей должна стать укреплениеинститута семьи и семейно-брачных отношений, основанных на равном партнерстве мужчин и женщин. Необходимо усилить работу по продвижению семейных ценностей и традиций, сохранению преемственности поколений через организацию культурно-просветительских и культурно-массовых мероприятий, а также рассмотреть вопрос создания научного института по изучению проблем семьи.

Следует уделять особое внимание работе улучшению информированности населения о службах, государственных услугах оказывающих профессиональную помощь семьям (ресурсная поддержка семьи, кризисные центры, телефоны доверия), увеличению количества публикаций о семейных ценностях в СМИ и социальных сетях.

**4.3 Управление рисками**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели | Мероприятия по управлению рисками |
| 1 | 2 |
| Снижение уровня социального самочувствия молодежи | Реализация социально значимых проектов и грантов, в том числе направленных на вовлечение молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации.Проведение комплексных мероприятий в рамках реализаций Дорожной карты по обеспечению занятости и социализации молодежи NEET в возрасте от 18 до 29 лет, в том числе выпускников 2018 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан № 583 от 21 сентября 2018 года и других государственных программ, и проектов. Активизация работы по реализации проекта «Жасыл ел» и других социальных проектов с привлечением безработной молодежи, молодых людей с ограниченными возможностями.Активизация работы по проведению мероприятий, в том числе с участием безработной молодежи, по формированию у молодежи активной гражданской позиции, социальной ответственности, чувства патриотизма, высоких нравственных и лидерских качеств. |
| Увеличение количества разводов, снижение доверия к институту брака и семьи | Принятие мер по совершенствованию законодательства в сфере семейной политики; повышению уровня информированности среди населения о службах, оказывающих профессиональную помощь семьям (ресурсная поддержка семьи, кризисные центры, телефоны доверия), увеличению количества публикаций о семейных ценностях в СМИ и социальных сетях.Усиление работы по продвижению семейных ценностей и традиций, сохранение преемственности поколений через организацию культурно-просветительских и культурно-массовых мероприятий. |

**Стратегическое направление 5. Модернизация общественного сознания.**

**5.1 Основные параметры развития регулируемой отрасли или сферы деятельности.**

Приоритетным направлением национальной политики выступает духовное возрождение нации. Базовые принципы данного направления определены в программе модернизации общественного сознания «Рухани жаңғыру» (далее – Программа).

Ключевыми направлениями модернизации сознания являются: конкурентоспособность, прагматизм, сохранение национальной идентичности, культ знания, эволюционное, а не революционное развитие Казахстана и открытость сознания. Конечный результат - создание единой нации сильных и ответственных людей.

Для эффективной реализации Программы в настоящее время выстроена институциональная структура управления Программой. Четко определена вертикаль управления с местными исполнительными органами.

В целях реализации Программы, обеспечения дальнейшего поступательного культурно-гуманитарного развития страны при Президенте Республики Казахстан создана Национальная комиссия. Возглавляет Национальную комиссию Государственный секретарь Республики Казахстан, в состав входят представители Администрации Президента Республики Казахстан, Канцелярии Премьер-Министра Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан, первые руководители заинтересованных центральных и местных исполнительных органов, представители экспертного сообщества.

В целях межведомственной координации и выработке единых подходов в реализации Программы «Рухани жаңғыру» в структуре Министерства информации и общественного развития функционирует Департамент координации программы «Рухани жаңғыру». В текущем году создан Казахстанский институт общественного развития «Рухани жаңғыру», который обеспечит аналитическое и методическое сопровождение Программы.

В регионах функционируют проектные офисы управления Программой (17), в настоящее время все проектные офисы приобрели юридический статус.

Для оперативного управления и проработки организационных вопросов функции координаторов региональных проектных офисов возложены на заместителей и руководителей аппаратов акимов регионов.

В Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля
2018 года № 636, определены приоритеты и задачи по модернизации общественного сознания.

Продолжается реализация шести специальных проектов «Переход на латиницу», «100 новых учебников», «Туған жер», «Сакральная география Казахстана», «Казахстанская культура в современном мире», «100 новых лиц Казахстана».

Министерством 28-29 сентября 2018 года в городе Астане для представителей заинтересованных государственных органов, проектных офисов, экспертов проведен семинар-совещание по вопросам реализации Программы «Рухани жаңғыру», в рамках которого состоялись панельные сессии по специальным проектам «Туған жер», «100 новых лиц Казахстана», «100 новых учебников», «Переход на латиницу», «Сакральная география Казахстана».

В рамках исполнения пункта 92 Общенационального плана по реализации Послания Первого Президента народу Казахстана от 5 октября 2018 года «Рост благосостояния казахстанцев повышение доходов и качества жизни» народу Казахстана (далее – Послание), утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 12 октября 2018 года №772, проведена работа по наполнению Программы новым содержанием и направлениями.

Сформированы индикаторы, цели и задачи по реализации новых подходов.

Также в рамках Послания Министерством сельского хозяйства совместно с Министерством национальной экономики разработан и запущен специальный проект «Ауыл – ел бесігі», направленный на обеспечение сельских населенных пунктов необходимой инфраструктурой и создание условий для экспоненциального роста МСБ в сельской местности; популяризация идеологии труда в регионах; вовлечение молодежи в развитие сельских территорий и агробизнес.

Для местных исполнительных органов, региональных проектных офисов разработано Методическое пособие по реализации Программы «Рухани жаңғыру».

Статья Первого Президента «Семь граней Великой степи», опубликованная от 21 ноября 2018 года является продолжением Программы «Рухани жаңғыру».

В целях реализации Программы «Рухани жаңғыру» распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан 28 декабря 2018 года № 160-р утвержден План мероприятий по реализации Программы на 2019 год (далее - План), включающий цели, задачи и показатели прямых результатов.

Планом предусмотрены мероприятия, направленные на повышение качества образования с учетом современных инновационных технологий и формирование в сознании подрастающего поколения ценностей образованности, формирование у населения восприимчивости к лучшим мировым достижениям и практикам, развитие культуры рациональности и ответственного отношения к себе, окружающему миру и работе, повышение ценности и производительности труда, укрепление общенационального единства, расширение диалога между обществом и государством в целях поступательного эволюционного развития, повышение уровня подготовки студентов гуманитарных специальностей на государственном языке, привитие подрастающему поколению любви к своей родине, укрепление чувства казахстанского патриотизма, обеспечение организационно-методической поддержки процесса перехода на латинскую графику, популяризацию, сохранение, восстановление исторических и культурных памятников, культурных достижений Казахстана на мировом уровне, продвижение идеи успешности среди населения на примерах соотечественников, достигших высоких результатов в различных сферах жизнедеятельности.

С начала реализации Программы центральными и местными исполнительными органами совместно с гражданским институтом был реализован целый ряд крупных проектов.

Победители проекта «100 новых лиц Казахстана» принимают активное участие в социально-значимых мероприятиях регионов, в вузах широко применяются учебники, переведенные на казахский язык в рамках проекта «Новое гуманитарное знание. 100 новых учебников на казахском языке», начат поэтапный переход казахского языка на латинскую графику, ведется активное обучение населения, повысился интерес населения к сакральным объектам и многое другое.

Меценатами реализовано свыше 5 тысяч проектов на сумму порядка 240 миллиардов тенге. Большинство из этих проектов имеют высокую социальную значимость: построено 1852 объекта, модернизировано 1527 объектов, в том числе объекты образования, культуры, здравоохранения, спорта, развита инфраструктура.

В рамках Программы реализованы проекты, которые внесли вклад в развитие страны и имеют положительный эффект среди населения.

К примеру, в 2018 году Указом Елбасы был учрежден Национальный день домбры и в казахстанскую Книгу рекордов занесена акция игры на домбре «Нағызқазақдомбыра», в которой приняли участие 1700 домбристов Западно-Казахстанской области. В результате, в ряде регионов в школах в качестве факультатива внедрено обучение домбре.

В целях популяризации культа знания, регионами инициировано проведение акций и проектов, как «Кітапfest», BookDating, «StreetBooks – Уличные Книги», буккроссинги.

Сакральные объекты стали фундаментом возрождения культурного наследия и исторической идентичности.

У населения повысился интерес к сакральным и историческим объектам. Согласно социологическому опросу,
41 % казахстанцев отметили, что с момента выхода Программы «Рухани жаңғыру», они стали больше интересоваться сакральными объектами и духовными святынями своего региона. 54 % имеют желание уже в ближайшее время посетить сакральные места и святыни.

За 2017-2019 годы в сакральные объекты регионами организовано более 36 тысяч экскурсий.

В проект Закона Республики Казахстан «Об охране и использовании объектов историко-культурного наследия» внедрено понятие «сакральный объект».

Регионами организуется работа по привлечению подрастающего поколения к краеведческой деятельности, ознакомлению с достопримечательностями и историей родного края (экскурсии, тур-походы, в школьную программу введены дополнительные предметы по краеведению). Для этого в школах действуют 1670 школьных музеев, 2179 краеведческих кружков, в которых охвачено 46,9 тыс. детей, 46 станций (28,6 тыс. детей), 4 станции юных натуралистов (447 детей).

В январе 2019 года открыт Научно-методический центр «Архив-2025», в феврале состоялось первое заседание рабочей группы из числа ученых, экспертов со всех регионов страны, которые будут заниматься научно-поисковыми работами в казахстанских и зарубежных архивах. В рамках проекта проведены археографические экспедиции в зарубежные страны (Лондон, Россия, Украина).

В рамках проекта «Великие имена Великой степи» разработана Концепция создания учебно-образовательного Парка-энциклопедии «Великие имена Великой степи», составлен список «Великие имена Великой степи», разработана интерактивная версия (карта) учебно-образовательного парка-энциклопедии «Великие имена Великой степи» (онлайн-платформа) и размещена информация по проекту (не менее 100 имен в виде научных статей на 3 языках).

Начата работа по созданию «Антологии степного фольклора» и сборника «Древние мотивы Великой степи» с лучшими образцами народного творчества.

Для организации информационной работы по продвижению достижений Программы и проектов «Семь граней Великой степи» привлекаются ведущие республиканские СМИ.

Все направления по проектам внесены в перечень государственных заказов по проведению государственной информационной политики. Данная работа проводится в рамках реализации Единого республиканского медиа плана «Жастар-еліміздіңболашағы!» на 2019 год.

Помимо центральных и местных государственных органов, в работу по модернизации общественного сознания активно включены различные организации.

Вместе с тем, требуется проведение фундаментальных исследований, совершенствование статистических данных, изучение закономерностей и тенденций, которые позволят успешно и перспективно внедрять механизмы по модернизации общественного сознания.

**5.2 Анализ основных проблем.**

*Первое.* Программа «Рухани жаңғыру» является системным документом, определяющим комплекс масштабных мер по всем направлениям государственного и общественного развития в Республике Казахстан. Направления, реализуемые в рамках программы, предусматривают выстраивание долгосрочной и системной работы во всех регионах страны и на основе межотраслевого подхода.

Вместе с тем, на данный момент отмечается отсутствие единых подходов при реализации государственной координации и управления программой «Рухани жаңғыру» на уровне отраслей и регионов.

В результате складывается диспропорция в ресурсном обеспечении Программы на региональном и отраслевом уровне.

В разных регионах отмечается субъективный подход при внедрении проектов Программы, выражающийся в приложении усилий только по отдельным приоритетам Программы, либо ограниченном распределении отраслевых ресурсов.

*Второе.* В отдельных случаях отмечается формальный подход при планировании и реализации проектов. В частности, в планы проектов заполняются мероприятиями, которые не были разработаны отдельно под приоритеты программы, и, как следствие, не имеющие позитивного влияния в контексте модернизации сознания.

При этом на качество восприятия целостности и целесообразности мер, предпринимаемых в ходе реализации программы, влияет отсутствие системной работы с аудиторией проектов.

Также отмечаются недостатки информационной и разъяснительной работы. При её проведении максимальный эффект в общественном сознании могут дать только целевые установки, ориентированные на качество восприятия каждым отдельным индивидом или конкретной адресной группой ценностей и приоритетов Программы, понимания возможности их влияния на будущее страны, общества и гражданина. Вместе с тем, в ходе информационной работы превалирует массовый подход, ориентированный на количество публикаций и информационных выходов. Основной упор не делается на доступность и результативность для отдельных адресных групп. Акценты информационно-разъяснительной работы не учитывают уровни и возможности восприятия информации о Программе и её приоритетах различными категориями граждан, в зависимости от социального статуса, возраста, территории проживания и другихстрановых особенностей.

*Третье.* Программа «Рухани жаңғыру» призвана инициировать качественные изменения, как в общественном сознании, так и в индивидуальном сознании граждан, сформировать новую систему оценки качества жизни и роли Казахстана и казахстанцев в мировых и внутренних процессах.

Эти изменения могут фиксироваться только на основе детального и многосторонне выстроенного мониторинга. Однако на данный момент система качественного мониторинга результативности Программы не выстроена. Нет специальных индикаторов, способных демонстрировать влияние Программы на изменения общественного сознания.

**5.3. Управление рисками**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели | Мероприятия по управлению рисками |
| 1 | 2 |
| Слабое ресурсное сопровождение в регионах Программы «Рухани жаңғыру» | Организация целевой работы с государственными органами с целью укрепления инфраструктуры, а также межведомственного взаимодействия для реализации Программы |
| Слабое понимание населением значения Программы «Рухани жаңғыру», и как результат инертного отношения, как к самой Программе, так и реализуемым в рамках нее мероприятиям | Усиление информационной работы среди населения посредством использования не только традиционных СМИ, но и социальных сетей, визуальной коммуникации и т.д.; вовлечение населения к участию в проектах в рамках Программы  |

**Раздел 3. Приоритетные направления развития сферы/отрасли**

**Стратегическое направление 1. Развитие отечественного информационного пространства**

Дальнейшее развитие отрасли будет направлено на реализацию поручений Первого Президента, данных на совещании от 5 мая 2016 года,
в рамках которых определены следующие приоритеты и меры
для их реализации:

*Повышение качества информирования населения*

- повышение уровня доверия социума к официальным источникам информации;

- обеспечение обратной связи государства с населением через СМИ как часть общегосударственного механизма функционирования демократии;

- своевременное информирование общества в интересах национальной информационной безопасности;

- производство качественного информационного контента, ориентированного как на внутреннего, так и внешнего потребителя;

- внедрение новой модели кризисных коммуникаций в работу государственных органов;

- автоматизация процессов мониторинга национального информационного пространства.

*Повышение конкурентоспособности отечественных информационных продуктов*

- модернизация системы казахстанских СМИ через задействование уникальных источников информации в рамках нового формата генерации и передачи контента – быстрых СМИ (интернет и социальные сети);

 - внедрение новых инструментов поддержки отечественных СМИ и повышения квалификации журналистов;

- внедрение инновационных форм продвижения информационной политики для достижения коммуникативности общества и государства;

- внедрение цифрового эфирного телерадиовещания в стране;

- внедрение инновационных технологий в масс-медиа для повышения качества национального информационного контента;

- повышение уровня качества оперативного получения информации населением посредством бесперебойного вещания государственных радио -телеканалов.

**Стратегическое направление 2. Регулирование отношений в сфере религиозной деятельности, взаимодействие с религиозными объединениями и укрепление общественного согласия и общенационального единства.**

Приоритетным направлением в религиозной сфере является Послание Первого Президента Республики Казахстан «Стратегия «Казахстан - 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» и Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года, призванные формировать эффективную модель государственно-конфессиональных отношений в условиях светского государства, общенациональное единство в Республике Казахстан на основе казахстанского патриотизма, гражданской и культурной общности этносов Казахстана при консолидирующей общности казахстанского народа и оказание содействия соотечественникам, проживающим за рубежом, и прибывшим в Республику Казахстан этническим казахам.

Это предусматривает реализацию ряда мер, направленных на достижение приоритетных задач:

- организация и проведение профилактической и реабилитационной работы среди приверженцев радикальной религиозной идеологии, в том числе отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы;

- проведение информационно-разъяснительной работы по противодействию религиозному экстремизму, продвижению светских принципов развития страны, а также разъяснению традиционных духовно-нравственных ценностей;

- проведение **широкой информационно-разъяснительной работы по обеспечению конфессионального согласия и повышению религиозной грамотности населения;**

- усиление информационной работы направленной на поддержку политики проводимой государством в сфере религии, с использованием потенциала СМИ и интернет-ресурсов;

- организацию комплексной информационной работы, в том числе посредством печатных и электронных СМИ, деятельности информационно-разъяснительных групп по вопросам религии, из числа сотрудников госорганов, религиоведов, теологов и представителей традиционного духовенства;

- взаимодействие с НПО по оказанию консультативной помощи и реабилитации лиц, пострадавших от деструктивной религиозной деятельности;

- организация целевой разъяснительной работы с родительской общественностью о приоритетах в казахстанском обществе законов государства над требованиями религиозных догм и правил;

- организация конструктивного взаимодействия государственных органов и религиозных объединений в рамках профилактики религиозного экстремизма и терроризма;

- проведение масштабной информационно-разъяснительной работы по профилактике экстремизма, в рамках взаимодействия государства с неправительственными организациями посредством проектов, направленных на предоставление широкой общественности объективной информации об опасности экстремизма, привития чувства патриотизма, укреплению светских и традиционных ценностей.

- обеспечение эффективного взаимодействия государственных органов, организаций и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений, создание благоприятных условий для дальнейшего укрепления общественного согласия и общенационального единства;

- укрепление единства народа Казахстана;

- участие в формировании политико-правовой культуры граждан;

- обеспечение интеграции усилий этнокультурных и иных общественных объединений;

- сохранение и развитие традиций, языков и культуры народа Казахстана.

- мониторинг правового положения соотечественников в государствах их постоянного проживания;

- поддержание связей и обмен информацией с общественными объединениями соотечественников и правозащитными организациями в государствах их проживания;

- оказание содействия соотечественникам, проживающим за рубежом, в организации работы казахских национальных культурных центров;

- оказание методического, информационного, организационного, консультационного и правового содействия организациям соотечественников в обеспечении прав, свобод и законных интересов соотечественников в зарубежных государствах.

**Стратегическое направление 3. Укрепление взаимодействия государства и неправительственного сектора, создание условий для развития институтов гражданского общества.**

Дальнейшее развитие отрасли будет направлено на реализацию Послания Первого Президента Республики Казахстан «Стратегия «Казахстан - 2050»: новый политический курс состоявшегося государства», Плана нации – 100 конкретных шагов по реализации Пяти институциональных реформ, Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года», призванные совершенствовать механизмы взаимодействия государства и институтов гражданского общества.

В этой связи, практическая реализация данных задач включает:

- расширение сотрудничества с неправительственными организациями в рамках реализации социальных программ и социальных проектов на основе государственного социального заказа, грантов и премий;

- развитие общенационального диалога посредством проведения Гражданского форума, заседаний Координационного совета по взаимодействию с НПО, координации деятельности общественных советов, других консультативно-совещательных органов;

- развитие платформы трехстороннего партнерства НПО, бизнеса и государства;

- расширение участия институтов гражданского общества в государственном управлении;

- развитие посредством сервисной модели Базы данных НПО в целях обеспечения прозрачности и открытости проектной деятельности институтов гражданского общества;

- меры по повышению устойчивости НПО;

- оказание методической поддержки НПО по вопросам, связанным с передачей государственных функций в конкурентную среду;

- расширение участия граждан в управлении государством, содействие в формировании подотчетного государства («открытое правительство»);

- расширение участия НПО в решении проблем социально-уязвимых групп населения путем увеличения реализации социальных проектов в рамках государственного социального заказа и грантов;

- обеспечение осуществления информационно-разъяснительной работы по формированию положительного общественного мнения о преимуществах института медиации среди населения с участием представителей гражданского общества;

- организация и проведение мероприятий по обмену положительной практики медиаторов и выработки рекомендаций по совершенствованию медиации;

- осуществление мониторинга и разработка предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы медиации;

- взаимодействие с физическими, юридическими лицами и государственными органами в сфере медиации.

- методическое сопровождение деятельности государственных органов в сфере взаимодействия с НПО, реализации государственного социального заказа;

- разработка нормативных правовых документов для совершенствования практики мониторинга государственного социального заказа, практики оказания социальных услуг неправительственными организациями, их учета и формирования статистической базы;

-взаимодействие с институтами гражданского общества, в том числе международными и иностранными организациями на основе Базы данных НПО.

**Стратегическое направление 4. Развитие молодежной и семейной политики**

*Развитие молодежной политики*

В феврале 2015 года принят новый Закон Республики Казахстан
«О государственной молодежной политике», нацеленный на формирование эффективной модели государственной молодежной политики, в которой молодежь является субъектом всех политических и социально-экономических процессов в стране.

В соответствии с Концепцией, основная цель данной сферы заключается в формировании эффективной модели государственной молодежной политики, направленной на успешную социализацию молодых людей, направление их потенциала на дальнейшее развитие страны.

Это предусматривает реализацию ряда мер, направленных на достижение приоритетных задач:

- снижение доли NEET молодежи;

- создание условий для снижения количества молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, на основе реализации государственных программ и пяти социальных инициатив Главы государства;

- организация информационно-разъяснительной работы среди молодежи;

- повышение квалификации специалистов, работающих с молодежью;

- создание условий по снижению разрыва возможностей между сельской и городской молодежью;

- социализация и организация досуга молодежи;

- организация общенационального молодежного движения, обеспечивающего вовлечение молодежи в различные формы конструктивной занятости;

- развитие «социальных лифтов» для молодежи (повышение престижа воинской службы, ежегодное присуждение Государственной молодежной премии «Дарын» и др.);

- обеспечение межведомственной координации в целях повышения уровня социального благополучия в молодежной среде (в рамках Совета по молодежной политике при Президенте Республики Казахстан, Координационного совета по развитию молодежных организаций).

*Развитие семейной политики*

Государственная семейная политика является составной частью социальной политики страны и представляет собой систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного и кадрового обеспечения, направленную на улучшение условий и повышение качества жизни семьи.

В соответствии с Концепцией семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года, целями государственной семейной политики являются поддержка, укрепление и защита семей, создание необходимых условий, способствующих физическому, интеллектуальному, духовному, нравственному развитию семей и их членов, охрана материнства, отцовства и детства.

Это предусматривает реализацию ряда мер, направленных на достижение приоритетных задач:

- совершенствование законодательства в вопросах обеспечения равенства прав и возможностей мужчин и женщин в сфере семейных отношений, защиты материнства и детства, повышения ответственности родителей за воспитание детей, пресечения всех форм дискриминации и насилия по половому признаку;

- повышение уровня информационно-разъяснительной работы среди населения о службах, оказывающих профессиональную помощь семьям (ресурсная поддержка семьи, кризисные центры, телефоны доверия), увеличение количества публикаций о семейных ценностях в СМИ и социальных сетях;

- поддержка, укрепление и защита семей, создание необходимых условий, способствующих всестороннему развитию семей, охрана материнства, отцовства и детства;

- формирование семейных отношений, основанных на равном партнерстве мужчин и женщин, усиление работы по продвижению семейных ценностей и традиций, сохранению преемственности поколений через организацию культурно-просветительских и культурно-массовых мероприятий;

- развитие службы, оказывающие профессиональную поддержку семьям.

**Стратегическое направление 5. Модернизация общественного сознания.**

Модернизация общественного сознания возможна только при сохранении собственной культуры, основанной на конкурентоспособности и прагматизме, эффективном использовании национальных и личных ресурсов.

При этом, духовная модернизация предполагает сохранение национальной идентичности, сопряженной с традициями и обычаями, языком и культурным наследием.

Это предусматривает реализацию ряда мер, направленных на достижение приоритетных задач:

- выстраивание в обществе системы отношений, обеспечивающей благоприятные условия для повышения интеллектуального уровня наций;

- внедрение методов и подходов, направленных на эффективное внедрение проектов и программ по сохранению национальной идентичности, формированию ценностей, основанных на стремлении к образованию; повышению конкурентоспособности общества;

- развитие процессов, направленных на эволюционное развитие Республики Казахстан, способности общества к переменам и выполнению активной роли в глобальном мире, к открытости сознания и возможности перенимать чужой опыт в условиях нового технологического уклада.

|  |
| --- |
| **Раздел 4. Архитектура взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования** |
| **Общенациональные показатели страны** |
| **Стратегия развития Казахстана до 2050 года,****Концепция по вхождению Казахстана в число 30 самых развитых государств мира** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| - С учетом динамичного развития информационно-коммуникационных технологий будут создаваться все необходимые условия для ускоренного формирования в Казахстане прогрессивного информационного общества. | * совершенствование законодательства с целью нейтрализации проявлений религиозного радикализма и экстремизма, антитеррористического законодательства;
* формирование религиозного сознания, соответствующего традициям и культурным нормам страны;
* формирование новых надежных механизмов преодоления социальной, этнической и религиозной напряженности и конфликтов;
* усиление профилактики религиозного экстремизма в обществе, особенно в молодежной среде;
* обеспечение гражданам свободу совести;
* противостояние самодеятельным попыткам навязывать обществу какие-либо общественные нормы, идущие вразрез с нашими традициями и законодательством
* слепой фанатизм абсолютно чужд психологии и менталитету нашего миролюбивого народа. Он противоречит ханафитскомумазхабу, которого придерживаются правоверные Казахстанав обществе не должно быть «лишних» или «чужих», «наших» и «не наших». Мы не должны оставлять «за бортом» ни одного гражданина нашей страны. Каждый казахстанец должен ощущать поддержку и опору власти.
 | * сохранение и укрепление общественного согласия, воспитание нового казахстанского патриотизма;
* укрепление гражданской общности и межрегионального сотрудничества НПО;
* расширение взаимодействия с казахстанскими и международными НПО в социальной сфере;
* развитие потенциала профессиональных и экспертных сообществ;
* укрепление гендерного равенства в Казахстане;
* развитие культуры прозрачности и доверия с привлечением потенциала НПО;
* совершенствование системы оценки эффективности социальных услуг НПО;
* развитие волонтерского движения и добровольческих инициатив;
* формирование институтов гражданского общества на основе демократической модели развития;
* разработка комплекса стимулирующих мер, в том числе предусматривающих практику освобождения от налогов компаний и граждан, вкладывающих средства в образование и медицинское страхование себя, своей семьи, сотрудников;
* усиление общественного контроля, влияния граждан на ситуацию на местах.
 | * воспитание молодежи в духе уважения ценностей семьи, любви к своей Родине;
* расширение доступности образования для молодежи, укрепление в этой области государственно - частного партнерства;
* обеспечение социальных гарантий молодежи;
* развитие взаимодействия с молодежными организациями, поддержка органов молодежного самоуправления;
* государственная молодежная политика будет направлена на формирование конкурентоспособной молодежи, которая примет активное участие в общественно-политических и социально-экономических преобразованиях;
* разработка модели молодежной политики, направленной на повышение патриотического самосознания, гражданской ответственности, формирование и здорового образа жизни, развитие предпринимательского и инновационного потенциала, выявление и поддержку молодых талантов;
* оказание помощи молодым людям, не имеющим возможности самостоятельно оплачивать обучение, в получении достойного образования;
* содействие выстраиванию системы отраслевой специализации регионов, повышение уровня жизни местного населения и обеспечение работой сельскую молодежь;
* уделениеособого внимание вопросам семейных ценностей и гендерного равенства, в том числе вопросам положительного образа семьи и брака, семейного воспитания и равенства женщин и мужчин в обществе;
* определение подходов к формированию семейной политики, так как семья играет важнейшую роль в развитии человеческого капитала нации;
* воспитание молодежи в духе ценности семьи, пагубности разводов;
* профилактика и борьба с бытовым насилием над женщинами и детьми в семьях;
* оберегать материнство;
* пресечение бытового насилия над женщинами и детьми в семьях, неуважительного отношения к женщинам;
* оказание помощи матерям, которые одни воспитывают ребенка;
* воспитание молодежи в духе ценности семьи, пагубности разводов, потому что из-за них прежде всего страдают дети. Воспитание детей – это задача обоих родителей, а не только матери.
 | * совершенствование и уважение к истории, культуре, традиции и языку;
* принятие мер к сохранению и развитию национальной культуры, традиций и культурного достояния, и ценностей;
* развитие общества прогрессивных идеалов;
* проектирование ментальной, мировоззренческой модели будущего страны;
* формирование исторического сознания нации.
 |
| ↑ | ↑ | ↑ | ↑ | ↑ |
| **Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| * повышение доступности информации. Вся информация, касающаяся предоставляемых государством услуг, а также планов и результатов деятельности государственных органов, должна предоставляться в открытом доступе;
* развитие «Слышащего государства». Расширятся возможности для участия бизнеса и граждан в разработке решений и важнейших государственных документов с ориентацией на партнерство в соответствии с принципами «Слышащего государства».
 | * организация масштабной информационно-разъяснительной работы по профилактике экстремизма;
* точечная профилактическая работа по предотвращению распространения экстремизма;
* организация деятельности центров и отделов реабилитации для последователей радикальной идеологии;
* усиление участия представителей духовенства в работе по предотвращению экстремизма.
 | * создание системы трехстороннего партнерства – НПО, государства и бизнеса;
* расширение участия институтов гражданского общества в управлении делами государства, совершенствования механизмов участия НПО и бизнеса в решении социальных проблем общества;
* активизация деятельности НПО в сфере оказания профессиональной помощи семьям (ресурсная поддержка семьи, кризисные центры, телефоны доверия).
 | * сохранение семейных ценностей и недопущение гендерной дискриминации;
* поддержка, укрепление и защита семей, создание необходимых условий, способствующих всестороннему развитию семей, охрана материнства, отцовства и детства;
* совершенствование законодательства в сфере семейной и гендерной политики;
* укрепление института семьи посредством формирования семейных отношений, основанных на равном партнерстве мужчин и женщин;
* усиление работы по продвижению семейных ценностей и традиций, сохранению преемственности поколений через организацию культурно-просветительских и культурно-массовых мероприятий, а также а также определение институциональной структуры по изучению проблем семейной политики.
 | * становление единой нации сильных и ответственных людей;
* повышение ответственности за собственное будущее, личной конкурентоспособности и прагматизма жителей;
* развитие национальных культур;
* формирование у граждан культа знаний, открытости сознания, восприимчивости к лучшим идеям и практикам;
* предотвращение распространения экстремистской идеологии.
 |
| ↑ | ↑ | ↑ | ↑ | ↑ |
| **Стратегические направления Министерства информации и общественного развития** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Стратегическое направление 1.**Развитие отечественного информационного пространства | **Стратегическое направление 2.**Регулирование отношений в сфере религиозной деятельности, взаимодействие с религиозными объединениями и укрепление общественного согласия и общенационального единства | **Стратегическое направление 3.**Укрепление взаимодействия государства и неправительственного сектора, создание условий для развития институтов гражданского общества. | **Стратегическое направление 4.**Развитие молодежной и семейной политики | **Стратегическое направление 5.**Модернизация общественного сознания. |
| ↑ | ↑ | ↑ | ↑ | ↑ |
| **Цели Министерства информации и общественного развития** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Цель 1.1. Повышение эффективности государства в проводимой информационной политике, конкурентоспособности отечественных СМИ | Цель 2.1.Формирование конструктивных государственно-конфессиональных отношений, обеспечение общенационального единства и оказание содействия соотечественникам за рубежом и этническим казахам в Республике Казахстан  | Цель 3.1Развитие партнерства институтов гражданского общества и государства | Цель 4.1Создание условий для вовлечения молодежи в социально-экономическое развитие страны и формирования положительного образа семьи и брака | Цель 5.1Продвижение принципов модернизации общественного сознания |
| ↑ | ↑ | ↑ | ↑ | ↑ |
| Бюджетные Программы(указываются коды и наименования бюджетных программ в соответствии с единой бюджетной классификацией) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **БП 003** Проведение государственной информационной политики | **БП 002**«Реализация государственной политики в сфере общественного согласия» | **БП004**«Обеспечение укрепления взаимоотношения институтов гражданского общества и государства» | **БП007**«Реализация государственной молодежной и семейной политики» |  |
| **БП 001**«Формирование государственной политики в сфере информации и общественного развития» |
| **Распределяемые программы:** |
| БП 138 «Обеспечение повышения квалификации государственных служащих» |

**Раздел 5. Стратегические направления, цели и целевые индикаторы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **п/п** | **Целевой индикатор** | **Ответственные** | **Источник информации** | **Ед. изм.** | **Отчетный год****2018 год** | **План (факт) текущего года2019 год** | **Плановый период** |
| **2020 год** | **2021****год** | **2022 год** | **2023 год** | **2024****год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Стратегическое направление 1. Развитие отечественного информационного пространства** |
| **Цель 1.1.** Повышение эффективности государства в проводимой информационной политике, конкурентоспособности отечественных СМИ |
| 1. | Уровень востребованности потребителями отечественной информационной продукции | Вице-министр по курируемым отраслям | Соц. исследования | % | 71,4 | 69,0 | 70,0 | 70,5 | 71,0 | 71,5 | 72,0 |
| 2. | Уровень удовлетворенности населения освещением государственной политики в СМИ  | Вице-министр по курируемым отраслям | Соц. исследования | % | 69,2 | 67,0 | 68,0 | 68,5 | 69,0 | 69,5 | 70,0 |
| 3. | Уровень качества технического сопровождения производства телепрограмм государственных телеканалов(технические браки, остановки) | Вице-министр по курируемым отраслям | Ведомственные данные МИОР | Сек./год | - | - | не более 3600 сек./год(план) | не более 720 сек./год | не более 720 сек./год | не более 720 сек./год | не более 720 сек./год |
| **Стратегическое направление 2. Регулирование отношений в сфере религиозной деятельности,** **взаимодействие с религиозными объединениями и укрепление общественного согласия и общенационального единства** |
| **Цель 2.1.** Формирование конструктивных государственно-конфессиональных отношений, обеспечение общенационального единства и оказание содействия соотечественникам за рубежом и этническим казахам в Республике Казахстан |
| 4. | Уровень поддержки государственной политики в религиозной сфере населением Казахстана | Вице-министр по курируемым отраслям | Соц. исследования | % | 88,36 | 89 | 90,0 | 90,5 | 90,6 | 90,7 | 90,8 |
| 5. | Уровень поддержки населением светских принципов развития страны | Вице-министр по курируемым отраслям | Соц. исследования | % | 62,7 | 62,5 | 63,5 | 63,5 | 63,7 | 64,0 | 64,2 |
| 6. | Уровень информированности населения о работе по профилактике религиозного экстремизма по результатам деятельности информационно-разъяснительных групп в областях, городах республиканского значения и столицы | Вице-министр по курируемым отраслям | Соц. исследования | % | 76,0 | 76,5 | 77,0 | 78,0 | 78,2 | 78,4 | 78,6 |
| 7. | Доля реабилитированных лиц из числа граждан, придерживающихся деструктивных религиозных взглядов | Вице-министр по курируемым отраслям | Отчетные данные МИО | % | - | 7,3 | 13,5 | 13,7 | 13,9 | 14,1 | 14,3 |
| 8. | Уровень поддержки государственной политики по сохранению межэтнического согласия в Казахстане | Вице-министр по курируемым отраслям | Соц. исследования | % | 88,05 | 88,5 | 89,0 | 89,2 | 89,4 | 89,6 | 89,8 |
| 9. | Уровень удовлетворенности населения государственной политикой по работе с соотечественниками, проживающими за рубежом, и репатриантами  | Вице-министр по курируемым отраслям | Соц. исследования | % | 63,8 | 63,5 | 64,0 | 64,5 | 65,0 | 65,5 | 66,0 |
| **Стратегическое направление 3. Укрепление взаимодействия государства и неправительственного сектора,** **создание условий для развития институтов гражданского общества** |
| **Цель 3.1.** Развитие партнерства институтов гражданского общества и государства |
| 10. | Доля населения, положительно оценившего взаимоотношения институтов гражданского общества и государства | Вице-министр по курируемым отраслям | Соц. исследования | % | 61,05 | 64,0 | 63,5 | 64,5 | 65,0 | 65,5 | 66,0 |
| 11. | Доля НПО, отвечающих принципам прозрачности и подотчетности обществу, относительно общего количества действующих НПО | Вице-министр по курируемым отраслям | Открытый ресурс - «База данных НПО» | % | - | 37,0 | 38,0 | 39,0 | 40,0 | 41,0 | 42,0 |
| 12. | Доля социальных проектов НПО, профинансированных бизнес-сообществом в общем количестве социальных проектов | Вице-министр по курируемым отраслям | Открытый ресурс - «База данных НПО» | % | - | 5,5 | 5,7 | 5,9 | 6,1 | 6,3 | 6,5 |
|  **Стратегическое направление 4. Развитие молодежной и семейной политики** |
| **Цель 4.1.**Создание условий для вовлечения молодежи в социально-экономическое развитие страны и формирования положительного образа семьи и брака |
| 13. | Доля молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет), которая не учится, не работает и не приобретает профессиональных навыков | Вице-министр по курируемым отраслям | Официальная статистика | % | - | 6,0 | 5,8 | 5,6 | 5,4 | 5,2 | 5,0 |
| 14. | Доля молодежи, вовлеченной в реализацию социальных проектов от общей численности молодежи | Вице-министр по курируемым отраслям | Ведомственные данные МИОР  | % | - | 27,5 | 8,0 | 8,2 | 8,4 | 8,6 | 8,8 |
| 15. | Уровень информированности населения о мерах государственной поддержки семьи  | Вице-министр по курируемым отраслям | Соц.исследования | % | - | - | 27,0 | 28,0 | 29,0 | 30,0 | 31,0 |
|  **Стратегическое направление 5. Модернизация общественного сознания** |
| **Цель 5.1.** Продвижение принципов модернизации общественного сознания |
| 16. | Доля населения, вовлеченного в реализацию программы «Рухани жаңғыру» | Вице-министр по курируемым отраслям | Соц.исследования | % | - | 25,0 | 30,0 | 31,0 | 32,0 | 33,0 | 34,0 |

**Раздел 6. Ресурсы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ресурсы** | **Ед. изм.** | **2018 год** | **2019 год** | **Плановый период** |
| **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| **Финансовые, всего** | **тыс. тенге** | **3 409 352** | **59 988 473** | **67 774 802** | **60 208 835** | **65 167 605** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| **Цель 1.1.** Повышение эффективности государства в проводимой информационной политике, конкурентоспособности отечественных СМИ |
| Бюджетная программа 003 «Проведение государственной информационной политики» | тыс. тенге |  | 50 174 802 | 57 400 912 | 53 119 850 | 58 064 208 |
| Бюджетная программа 006 «Мониторинг информационного пространства» | тыс. тенге  |  | 35 431 |  |  |  |
| **Итого по цели 1.1.** | **тыс. тенге** |  | **50 210 233** | **57 400 912** | **53 119 850** | **58 064 208** |
| **Цель 2.1** Формирование конструктивных государственно-конфессиональных отношений, обеспечение общенационального единства и оказание содействия соотечественникам за рубежом и этническим казахам в Республике Казахстан |
| Бюджетная программа 002 «Реализация государственной политики в сфере общественного согласия» | тыс. тенге | 751 820 | 1 552 937 | 1 790 183 | 1 851 837 | 1 844 513 |
| Бюджетная программа 005 «Формирование уставного капитала НАО «ЦентрН. Назарбаева по развитию межконфессионального и межцивилизационного диалога» |  |  | 126 250 |  |  |  |
| **Итого по цели 2.1.** | **тыс. тенге** | **751 820** | **1 679 187** | **1 790 183** | **1 851 837** | **1 844 513** |
| **Цель 3.1** Развитие партнерства институтов гражданского общества и государства |
| Бюджетная программа 004 «Обеспечение укрепления взаимоотношения институтов гражданского общества и государства»  | тыс. тенге | 1 045 461 | 907 535 | 2 235 603 | 838 741 | 845 346  |
| **Итого по цели 3.1.** | **тыс. тенге** | **1 045 461** | **907 535** | **2 235 603** | **838 741** | **845 346** |
| **Цель 4.1.**Создание условий для вовлечения молодежи в социально-экономическое развитие страны и формирования положительного образа семьи и брака |
| Бюджетная программа 007 «Реализация государственной молодежной и семейной политики»  | тыс. тенге | 349 345 | 3 613 299 | 837 802 | 743 187 | 744 077 |
| **Итого по цели 4.1.** | **тыс. тенге** | **349 345** | **3 613 299** | **837 802** | **743 187** | **744 077** |
| **Цель 5.1.** Продвижение принципов модернизации общественного сознания |
| Бюджетная программа 008 «Формирование уставного капитала НАО "Казахстанский институт общественного развития «Руханижаңғыру» | тыс. тенге | - | 123 850 |  |  |  |
| **Итого по цели 5.1.** | **тыс. тенге** |  | 123 850 |  |  |  |
| **Финансовые ресурсы, направленные на достижение целей** |
| Бюджетная программа 001 «Формирование государственной политики в сфере информации и общественного развития» | тыс. тенге | 1 262 726 | 3 454 369 | 5 510 302 | 3 655 220 | 3 669 461 |
| Человеческие ресурсы | чел. | 234 | 314 | 340 | 314 | 314 |